

Обращение Губернатора В.В. Радаева к жителям Саратовской области: депутатам, главам муниципальных районов, бизнес-сообществу, работникам бюджетной сферы, общественникам

Уважаемые земляки, коллеги, друзья.

Прошло 2 года с того дня, когда в зале регионального парламента я принес присягу губернатора Саратовской области и поклялся делать все, чтобы наши жители почувствовали на себе перемены к лучшему. Это стремление совпало с готовностью саратовцев повернуться лицом к власти, совместно с ней созидать свою территорию. Ведь среда обитания, в которой мы живем, работаем, растим детей и обеспечиваем старость старшим поколениям, - это дело рук наших, а не результат посильных стараний управленческой корпорации. Только личная ответственность и заинтересованность могут стать гарантией процветания Саратовской области. А самореализация каждого жителя – залогом развития региона, областного центра, района, города, села.

Но это в идеале, к которому нам только предстоит приблизиться. Пока же нужно многое осознать и переосмыслить. Реально оценить свои возможности, определить перспективы и ответить на главный вопрос: в каком регионе сегодня мы живем, чем отличаемся от своих соседей, в чем наши сильные стороны, а в чем отсталость и ущербность, и как их преодолеть.

Поэтому спустя 2 года я вышел к вам с обращением, в которое попытался вместить и опыт работы этих 2-х лет, и анализ промежуточных итогов; оценить текущее состояние региона, его системные и точечные проблемы, определиться с той внятной и необходимой конкретикой, которая формирует цели и задачи нашей совместной работы.

Возвращаясь к вопросу, в каком регионе мы живем.

За период с 2000-го по 2010-ый годы область покинуло около 175 тысяч человек. Это чуть меньше населения Балакова или 3 таких города, как Вольск. Отток квалифицированных кадров в более экономически благоприятные регионы - Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Самарскую область, - проблема, которая по сей день продолжает существовать на рынке труда. Область ежегодно теряет в межрегиональной миграции около 4 тыс. человек. Среди уехавших велик процент тех, кто делал погоду в регионе – в культуре, в здравоохранении, в бизнесе. А тех, кто оставив саратовскую прописку, реализует себя не здесь, наверняка и того больше. Вероятно, мигрировавшие предпочли среднестатистической провинции динамично развивающиеся территории, будь то столичные города, российские мегаполисы или северные регионы с высокими зарплатами. В общем-то, это нормальный процесс. Человек ищет, где лучше, комфортнее, где больше возможностей. Но плохо то, что лучше не у нас, и что количество убывших не обязательно компенсируется «качеством» вновь прибывших. На этом фоне вполне закономерен сложившийся сегодня имидж Саратовской области как отстающего региона, который сегодня себя может соотносить разве что с субъектами-середнячками, где понятие «провинция» полностью соответствует смыслу крылатой строчки Грибоедова: «в деревню, к тетке, в глушь, в Саратов».

Тогда, как и само понятие провинции, и былые регалии Саратовщины еще 100 лет назад, а в историческом разрезе это не такой огромный период, имели иную смысловую нагрузку и совсем другой масштаб.

Напомню, что в начале 20-го века население Саратовской Губернии превышало 3 миллиона человек. А Саратов по числу жителей был третьим городом страны и крупнейшим в Поволжье. Нашу территорию называли «зерновой фабрикой России» - вместе с соседями Самарой и Симбирском мы давали 10% от всего валового сбора зерна империи. И это притом, что сеяли «от руки», а убирали косами и серпами. Край был лидером в мукомолье, в производстве подсолнечного масла. К началу XX века, наряду с бурным экономическим ростом испытал культурный взрыв, Саратов становится одним из культурных центров России, заслужив славу "столицы Поволжья". Здесь за счет бурного развития многообразных направлений в изобразительном искусстве, создания самобытной гуманитарной школы, за счет традиций русской

интеллектуальной среде создается питательная среда для людей, в результате ставших деятелями общероссийского масштаба. В Год культуры нам надо об этом особенно помнить.

Регионы, которые сегодня по многим параметрам развития нас обгоняют на годы, а то и десятилетие – Казань, Нижний Новгород, Самара, Волгоград, Пермь - 100 лет назад не могли и сравниться с Саратовской Губернией и по количественным и по качественным параметрам. А выдающийся государственный деятель Петр Столыпин, 3 года руководивший нашей губернией, не раз подчеркивал, сколь бесценным стал для него этот опыт, ведь процветающая губерния на тот момент сконцентрировала в себе все прогрессивные и революционные тенденции России.

Если зримо проследить, как трансформировался статус Саратова от века к веку, от грибоедовской «глуши» в начале 19-го, к культурному центру накануне Первой мировой войны, а затем к тому, что мы имеем сейчас, в начале 21 века, то получается ломаная кривая и не в нашу пользу. Эту ломаную кривую, извините за каламбур, - нам нужно переломить. Это трудно, но достижимо при условии, и повторю еще раз, - персональной ответственности каждого, присутствующего в этом зале, за порученное дело и подведомственную территорию.

Есть такая теория, что на каждом новом витке развития цивилизации история повторяется. И я бы хотел всем нам пожелать и предложить активно содействовать тому, чтобы успехи Саратовской области из разряда «былых» вернулись в настоящее время.

Движение мы ведем не с нуля и 2 года назад также не с чистого листа начинали свою работу. Что-то продолжаем, что-то приходится исправлять, большинство же направлений выводим на новую орбиту (технологическую, управленческую, ценностную), чего требует время. Но делаем все это с учетом накопленного опыта.

Каждый из моих предшественников внес свою лепту в жизнь региона. Первый губернатор Дмитрий Аяцков неистово работал над имиджем Саратовской области. Несмотря на условия конца 90-х, выдвигал амбициозные идеи и проекты. В период руководства Аяцкого, и лично я это хорошо помню, можно было действительно поверить, что Саратов – «столица Поволжья» или «Париж на Волге».

Губернаторство Павла Ипатова запомнится, прежде всего, своевременно и качественно разработанной антикризисной программой, за счет которой регион удержался на краю экономической и социальной пропасти, сохранив некую устойчивость с 2008-го по 2010-й годы. Другой вопрос, какой ценой. Ценой политического раздора, многомиллиардной закрединности, нигилистического отношения населения к власти как таковой, неопределенности по поводу будущего региона и его позиционирования на карте России.

От ошибок не застрахован никто. Мы не имеем возможности писать на черновик и переписывать набело. Качество нашей работы измеряется огромным числом параметров, не все из которых поддаются объективному измерению. В любом случае, в новейшей истории Саратовской области останутся те, кто искренне заботился о регионе и его жителях.

Придя 2 года назад в исполнительную власть, сформировав команду Правительства области, за отправную точку в своей будущей работе мы взяли курс на консолидацию. На тот момент это было главным и необходимым условием движения вперед. Преодоление порою враждебной разобщенности между политическими и общественными группами, местечкового авторитаризма на уровне муниципальной власти, деструктивных действий олигархических группировок, подвластных инерции лихих 90-х – этот пласт внутренних проблем был тем самым ручным тормозом, не сняв который мы могли еще долго буксовать и давать пустой выхлоп. А среди жителей в это время зашкаливал градус неудовлетворенности уровнем жизни, и зрели протестные настроения.

Но когда региональному сообществу было честно предложено объединить усилия, сосредоточиться на реальной работе, стать полезными друг другу ради главной цели – придать новый импульс развитию области, мы поняли, что одержали первую и очень важную победу. И еще раз убедились в том, что тот человеческий ресурс, который всегда был достоянием Саратова,

не исчерпан. Толковых, адекватных, энергичных людей на нашей земле по-прежнему большинство. И эта наша опора.

Первый год был стартовым. Мы провели ревизию положения дел в реальном секторе и социальной сфере. Уточнили стратегические ориентиры, поставив задачу сделать Саратовскую область территорией развития, предполагая, что в этот тренд попадает каждый житель. Но красивые лозунги могут стать убедительными и им поверят люди только тогда, когда власть максимально приблизится к населению. Поэтому налаживание новых коммуникаций с жителями области, наряду с решением финансовых, экономических и социальных задач, стало другим немаловажным принципом нашей работы.

Надо признать, что за 2 года в этом направлении мы неплохо продвинулись. Максимально использовали все форматы взаимодействия с населением – сельские сходы, активы, личный прием граждан, в том числе в режиме видеоконференции, работу с письменными обращениями, мои систематические встречи с различными социальными группами. Год назад я уже приводил эти цифры, в динамике они еще более убедительны. В 2012 году с момента прихода в исполнительную власть нынешней команды правительства число официальных обращений граждан к нам возросло на треть. Как будто, извините за пафос, открылись шлюзы для бурного потока людских чаяний и жалоб. Такое ощущение действительно было и, думаю, мои коллеги со мною согласятся. Народ пошел с проблемами, копившимися годами, потому что увидел, что губернатор, министры - это не люди из телевизора, а те, чья работа в том, чтобы решать их вопросы.

В 2013 году резко возросло количество обращений, поступивших в ходе личных приемов на территории муниципальных районов. Выбранный нами формат общения себя оправдывает. Люди идут – значит верят!

Бывает, что на губернатора выходят жители муниципальных районов из-за нерасторопности местной власти. И такая пусть единичная практика у меня лично вызывает резко негативную реакцию. Почему из-за того, что руководство района своевременно не подготовило заявку о вступлении в ту или иную федеральную программу или слабо заинтересовано в поиске инвесторов, должны страдать люди? Те же жители аварийных домов или граждане, чья зарплата зависит от наполняемости муниципального бюджета? Даже сегодня спустя 2 года власть на местах зачастую не ощущает сопричастность ключевым процессам в регионе, не видит целостной картины и не имеет конкретного алгоритма, как свое локальное пространство сделать частью общей территории развития, каковой мы объявили область. Нужно видеть дальше границ своего района и воспринимать те ориентиры, которые мы утвердили, и которые я сегодня озвучу, применительно к своим муниципалитетам. Подчеркну самое важное: как региональная власть синхронизирует свои действия с федеральным центром, так власть муниципальная должна идти в ногу с областной. Без этого ступенчатого движения в одном направлении в современных условиях невозможно достичь результата - результата, которого от нас ждут Президент и наши жители. Принцип «крепкий район - устойчивый регион - сильная Россия» себя должен полностью оправдать в свете задач, поставленных главой государства.

Я не случайно во вступительной части своего обращения коснулся темы выстраивания новых и разнообразных коммуникаций с жителями. На начальном этапе нам это было нужно, чтобы увидеть реальные проблемы и начать их решать, возвращая людям доверие к власти. Но за подобной стратегией кроется и другая более значимая цель. Одним из главных политических трендов, с которого начал свой новый президентский срок Владимир Путин, была идея вовлечения в управление своей территорией самих людей, переход жителей из объектов власти в ее субъектов. И налаживание внятного, конструктивного диалога с людьми как раз первый шаг к началу такого сотрудничества.

На Украине подобный диалог, к сожалению, не состоялся, и все мы видим, к чему это привело. А жители Крыма навели порядок в собственном доме, сделали самостоятельный выбор, которым доказали, что только народ является источником любой власти.

И нам, жителям традиционно спокойной и социально стабильной Саратовской области, отвечая требованиям времени, надо идти дальше, создавая новые действенные модели «народовластия». Об этом мы еще сегодня поговорим.

Другим приоритетом государственной политики, который непосредственно касается власти на местах, Президент назвал межэтнические отношения. И особо подчеркнул, насколько ёмким и всеобъемлющим является данный сегмент. «Здесь, - сказал Владимир Путин, - фокусируются многие наши проблемы, трудности социально-экономического и территориального развития, коррупция... провалы в образовательной и культурной политике».

Для Саратовской области, где проживают 135 национальностей, эта тема не может быть проходной. И на примере событий прошлого года мы убедились, что без системной работы по упреждению любых столкновений, которые таят угрозу перейти из межличностных в межнациональные, риск повторения Пугачева велик. Можно сколько угодно рассуждать о субъективном человеческом факторе, о непредсказуемости бытовых коллизий, но когда идет анализ, выясняется целый клубок обстоятельств, граничащих с нарушением закона, как, например, табачный киоск в 101 метре от школы или продажа пива подросткам. Все эти нарушения в одночасье выстреливают, и происходит трагедия, подобная той, что произошла в московской средней школе, когда ученик взял в руки оружие и направил его в своего учителя.

И, несмотря на то, что и преподаватели, и одноклассники в один голос утверждали, будто бы ничто не предвещало такого поступка, и здесь сработал какой-то субъективный фактор, власть должна сделать практические выводы из случившегося. И выводы - системные. Отсутствие единой психологической службы на школьном пространстве, оружие, свободно хранящееся дома и доступное каждому члену семьи, агрессивные интернет-игры, когда ребенок еще до завтрака убивает по 200 человек на планшете, отсутствие охранного оборудования при входе в школу. Я отвлекся осознанно на этот резонансный случай. В нем мы видим сочетание субъективного, находящегося в плоскости личной жизни человека, отдельной семьи, и объективного, что находится под юрисдикцией государства и общества. Если первое не подвластно нашему прямому влиянию, то второе – всецело и полностью в компетенции органов власти. И здесь спрос с нас с вами. Межэтнические отношения сотканы из той же материи.

Возвращаясь к федеральным ориентирам, о которых буду сегодня подробно говорить в преломлении к Саратовской области, следующим по значимости назову улучшение делового и инвестиционного климата. Это тоже системная работа и здесь Президент ставит перед нами конкретные задачи сформировать к 2015 году нормативно-правовую базу для благоприятного ведения бизнеса. Как известно, уже со следующего года будет запущен национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в нашем регионе, на который и будут ориентироваться инвесторы. И нам важно не оказаться в хвосте по сравнению с другими субъектами, как не отставать и по другим параметрам, заданным федеральным центром. А это эффективность реализации майских указов Президента, придание нового импульса развитию сферы культуры, повышение привлекательности сельских территорий, постепенная переориентация экономики на инновационное развитие и ее деофшоризация. Все эти процессы требуют комплексного, системного подхода и, как я уже отметил, персональной ответственности каждого управленца. Позволю себе процитировать Президента Владимира Путина, который подчеркнул: «каждый на своем месте в соответствии с полномочиями должен приложить максимум усилий, чтобы наш труд был эффективен, чтобы механизмы государственного управления на практике давали результат – обеспечивали поступательное решение социальных проблем за счет роста экономики». Сказанное главой государства - это главный вектор движения страны и регионов, исчерпывающая формула успешного развития любой территории.

Индустриальный и торговый спад, наблюдаемый сейчас в России, а также экономические санкции, вводимые странами ЕС и США, концентрируют спектр задач, поставленных Президентом, на развитии промышленности. Что вполне объяснимо. И для России в целом, и для нашего региона промышленный сектор был и остается локомотивом экономики. И если в 30-е годы мы говорили об индустриализации как о наращивании промышленного потенциала преимущественно аграрной

страны, то сегодня, в 2014-ом мы с полным основанием можем сказать, что начался новый виток индустриализации, направленный на повышение конкурентоспособности российской экономики за счет рывка в промышленности. Данный тезис, по-моему, не нуждается в доказательствах. Глобальная модернизация, в том числе промышленных предприятий; строительство новых производств, а значит повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции; создание высокотехнологичных рабочих мест, число которых к 2020 году должно составить по России 25 миллионов. Все перечисленные процессы, как в капле воды, отразились в промышленном секторе Саратовской области. Уже в этом году мы вводим 4 завода, причем совершенно новых для региона направлений; даем начало новой отрасли – металлургии; приводим в область мировых лидеров; четко следуем целевым ориентирам по созданию новых рабочих мест – в 2013 году в промышленной отрасли их было создано 3 тысячи, в том числе 2,5 тысячи - высокотехнологичных.

Да, с промышленной карты области за последние полтора десятка лет исчезли Авиационный и Метизный заводы, Энгельское Химволокно и ряд других предприятий. Но было создано новое вагоностроительное направление, куда сегодня входит 3 действующих и 2 строящихся предприятия. Регион улучшил позиции в производстве газового оборудования, которым занимаются полтора десятка предприятий и 2 научно-исследовательских проектных института. Во многом этому способствовал приход в область мирового лидера - компании «Бош Термотехника». Но без сращивания науки и производства Саратов вряд ли стал бы российским центром по выпуску газового оборудования.

Мы продолжаем лидировать в производстве СВЧ-электроники, Саратовская область – единственная в России, где создана полная цепочка производства композитных материалов. Этот процесс концентрируется на базе крупнейшего в России производителя нитрила акриловой кислоты завода Саратоворгсинтез, вокруг которого сегодня формируется целый кластер потребителей НАК. Расширение производства и реконструкция завода дадут новый импульс развитию предприятиям, работающим на его промышленной площадке. А это «Композит волокно», «Акрипол», «Биоамид», «Поволжская арматура». Также выпускаемое в больших объемах стратегическое сырье Саратоворгсинтеза позволит успешно реализовать инвестиционный проект группы компаний СНФ - строительство уникального для России завода по производству полиакриламида. Этот полимер применяется при очистке воды и для повышения нефтеотдачи скважин, что весьма актуально и для Саратовской области, и для территорий, задействованных в нефтедобыче, в том числе пограничного Казахстана.

Кроме того, в регионе с советских времен сохранился и развивается пул предприятий – производителей аккумуляторов различных типов и назначений. От источников тока, работающих в кардиостимуляторах, до батарей космических аппаратов. От бытового назначения до высоких технологий. Но не все здесь гладко – хромает экологическая составляющая. А в условиях возрастающей конкуренции надо работать над повышением качества и расширением рынков сбыта. Имея свою нишу, важно в ней удержаться. Поможет решить эти проблемы создание ассоциации, по примеру Центра газового оборудования, и разработка общей стратегии развития профильных предприятий. Обращаюсь к региональному министру промышленности и энергетики Сергею Михайловичу Лисовскому с поручением обсудить эту тему с руководителями предприятий и в течение 2-х недель доложить мне о принятых решениях. Важно помнить, что заводы автономных источников тока нам удалось сохранить, в то время как по всей стране они были утеряны.

О вводимых в этом году 4-х заводах, 2 из них - «Балаково-Центролит», «Северсталь» - дают начало принципиально новой для региона отрасли - металлургии. Вокруг «Северстали» ожидается формирование сегмента предприятий-спутников, ориентированных на использование металлопроката, в том числе создание сервисного металлоцентра для нужд промышленного, строительного комплексов региона и близлежащих областей.

Аналогичная ситуация с «Балаково-Центролит» - заводе, на открытие которого завтра я вас всех приглашаю. Это событие не только регионального, но и всероссийского масштаба, ведь не каждый год в российских регионах открываются заводы. Выход предприятия на проектную мощность

позволит обеспечить железнодорожный транспортный кластер области доступным качественным литьем, что повысит конкурентоспособность продукции завода металлоконструкций и вагоностроительного завода, а также увеличит объемы их производства.

Хочу подчеркнуть, что со строительством современных высокотехнологичных заводов особенно остро встает вопрос подготовки для них специалистов. Заслуживает внимания так называемый метод опережающей подготовки кадров, используемый компанией «Северсталь», которая еще в процессе реализации проекта договорилась с СГТУ. Там сейчас специально для компании готовят металлургов. Считаю, что данный опыт должны взять на вооружение предприятия и других отраслей, где есть дефицит специалистов, а это, прежде всего, транспортное машиностроение и стекольная промышленность. Где готовятся саратовские стекольщики и вагоностроители? Не у нас. Это принципиально не верно. Руководителям учебных заведений, самим предприятиям нужно быть более чуткими к запросам рынка труда и собственному кадровому планированию. Создавать систему по обучению кадров на своих учебных базах и из своего населения гораздо надежнее, чем искать их в других регионах. И здесь опыт Советского Союза нам стоит вспомнить и применить. Тогда практически у каждого крупного предприятия были свои профтехучилища, готовящие квалифицированных специалистов. Знаю, что сегодня к такой практике прибегают новые предприятия, понимая, что вложившись сегодня, например, в ремонт, переоборудование того или иного колледжа, выплачивая стипендию учащимся, на выходе завод получит гораздо больше. Правда, подобная практика пока единична. Значит, ее нужно популяризировать, в том числе с помощью СМИ, которые, используя современный формат подачи информации, должны показывать молодежи и выпускникам важность и востребованность рабочих профессий, вести на страницах своих изданий соответствующие рубрики и проекты. Сегодня это необходимо.

В текущем году в активную фазу входит реализация 3-х инвестиционных проектов с участием зарубежных фирм, обладателей передовых технологий в своей отрасли: «Энгельсский локомотивный завод», «ВолгаГидро» и «Балтреагент» - уже упомянутый завод компании СНФ. На первых 2-х будет выпускаться принципиально новая для области продукция – грузовые магистральные электровозы и энергетическое оборудование для гидроэлектростанций.

Дополнительно эти предприятия создадут более 1 тысячи высокотехнологичных рабочих мест.

В августе минувшего года совместно с руководством Российского ядерного центра мы рассмотрели вопрос о создании в Саратове на базе Научно-производственного предприятия «Инжект» Российского центра компетенций по лазерным системам. Переговоры в этом направлении продолжаются.

Ставя задачи индустриализации, экономического роста, правительству области надо ориентироваться как на открытие и расширение новых производств, так и на выстраивание горизонтальных связей между предприятиями, содействовать развитию межотраслевой кооперации и территорий, особенно с высоким уровнем безработицы. Там, где используются передовые подходы к продвижению своих производств и продукции, виден результат. У нас уже имеется опыт кооперации, когда начинают взаимодействовать предприятия внутри региона. Например, «Нефтемаш-САПКОН», «Сарэнергомаш», Петровский электромеханический завод «Молот» планируют производить нестандартное оборудование для будущего локомотивного завода в городе Энгельс. Организована межзаводская кооперация при реализации гособоронзаказа, что полностью согласуется с задачей, поставленной Президентом, о полной загруженности госзаказом предприятий ОПК.

Приведу также удачный пример создания производственно-торговой сети в легкой промышленности, позволившей поднять состояние экономики, в том числе в депрессивных районах. Объединение «Элит», специализирующееся на пошиве медицинской одежды, создало сеть фабрик в 4-х районных центрах области - Аткарске, Марксе, Балтае и Петровске, помимо этого открыло более 40 фирменных магазинов, а свою продукцию реализует более чем в 60 регионах РФ. Что нам мешает сделать торговую марку «Элит» брендом легкой промышленности Саратовской области, каким стала мебельная фабрика «Мария», известная на всю страну и

занимающая 13% российского рынка кухонной мебели? Управленческий опыт, а он ориентирован на самые высокие европейские стандарты, здесь также стоит брать на вооружение.

Я назвал позитивные примеры и тенденции в развитии региональной промышленности. Но если рассматривать картину в целом, то не все у нас так благополучно. Действительно, на протяжении более чем 10 лет отрасль по основным показателям опережает общероссийские. Но это говорит не столько об устойчивой и равномерной динамике, сколько о многоотраслевом характере промышленного сектора области, при котором проседание одних отраслей компенсируется ростом других. В свою очередь снижение может быть обусловлено даже не внутренними проблемами конкретного предприятия, а зависимостью от главного потребителя его продукции. И если таким потребителем, например, является АвтоВАЗ, то от снижения объемов выпускаемой продукции на этом предприятии страдают наши Балаковорезинотехника, Подшипниковый завод, а в общей сложности больше десятка предприятий, на которых работают свыше 19 тысяч человек.

О чем это говорит? О том, что горизонтальная интеграция с завязкой на одном головном предприятии может как гарантировать заказы в случае его стабильной работы, так и парализовать производство в случае падения объемов. Поэтому чтобы обезопасить себя и региональную экономику, заводам нужно расширять рынок сбыта, номенклатуру производства и активнее заниматься поиском новых партнеров. Например, крупными мировыми автопроизводителями идет постоянный поиск новых поставщиков запасных частей для вновь выпускаемых моделей автомобилей. И здесь наши предприятия приобретают немалые перспективы, главное – грамотно ими воспользоваться.

Возвращаясь к показателям роста, напомним, что в 2013 году индекс промышленного производства превысил 101%, что больше среднероссийского уровня. Однако из 38 районов области только 12 завершили год с ростом производства, а из крупных городов лишь в Балакове добились увеличения выпуска промышленной продукции, в Саратове и Энгельсе отмечено снижение. Поэтому мы можем сколько угодно говорить о промышленном потенциале региона, подбадривать друг друга, но на сегодня из 5 промышленных городов-лидеров – Саратов, Энгельс, Маркс, Вольск, Балаково, только последний вытянул на себе индекс промышленного производства всего региона. Что остается остальным территориям? Как в спорте – ориентируясь на лидера, ставить высокую планку и для себя.

Остро стоит вопрос реализации инновационного потенциала. Согласно одному авторитетному рейтингу, в 2011 году мы были 11-ми среди инновационно активных регионов, в 2012 стали 15-ми. Это очень тревожная тенденция. Если не примем мер, то по итогам текущего года рискуем оказаться еще ниже. И это на фоне того, что Президент призывает нас наращивать долю инновационной продукции в промышленном производстве. Есть несколько основных показателей инновационного развития территорий. Это инновационный потенциал, собственно поддержка инновационных технологий, конечная цель которой – вывод инновационной продукции на рынок. Да, потенциал у нас высок. Здесь мы в числе лидеров. Даже количество аспирантов в Саратовской области самое большое в ПФО. А вот по мерам государственной поддержки – мы в числе отстающих! Где выход? В условиях дефицита областного бюджета ситуацию быстро не исправить. Но государство готово софинансировать инновационные проекты. Есть такие источники средств как гранты, федеральные целевые программы, целый перечень фондов содействия. И сами инноваторы должны вступать в это поле.

Такая практика уже дает свои плоды, 9 предприятий региона стали резидентами фонда «Сколково», 3 получили грантовую поддержку, а значит, их проекты востребованы государством.

В свою очередь региональным министерствам промышленности и экономики необходимо продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета в рамках реализации ФЦП и государственных программ Российской Федерации.

Помимо этого важно, чтобы наука была интегрирована в промышленность. Ученым стоит ориентироваться на потребности промышленности в передовых разработках, а предприятиям -

финансировать такие исследования. Эти средства должны быть основным источником поддержки инноваций.

Примером системного комплексного подхода к созданию научно-производственного цикла и внедрению инноваций является наш Национальный исследовательский университет, который взял курс на интеграцию с промышленными предприятиями. В рамках программы развития вуза на территории области были созданы 3 высокотехнологичных центра на производственных площадках заводов «Рефлектор», «Тантал» и «Контакт». Считаю, что производственная, научно-исследовательская и учебная деятельность – это необходимое триединство, которое раскроет инновационный потенциал нашего региона.

Однако, вычлняя для себя наиболее перспективные проекты, мы, пока еще, к сожалению, сталкиваемся с целым рядом организационных проблем. К примеру, на упомянутом выше «Рефлекторе», где запланировано создание промышленного парка, мало того, что так и не решен вопрос с оформлением земли, но даже сама законодательная база формирования подобной площадки отсутствует. Для того чтобы промышленная площадка на «Рефлекторе» в будущем стала центром притяжения инновационных предприятий в регионе, даю поручение министерству промышленности и комитету по управлению имуществом области предметно заняться вопросом перевода земли из федеральной собственности в областную и разработать необходимую законодательную документацию. Тем более у нас уже есть опыт решения подобного вопроса с точки зрения земельной проблемы – это переоформление земли под промышленную площадку Саратовского НИИ машиностроения.

Сегодня на федеральном уровне индустриальные парки рассматриваются как точки роста экономики. В России пока 36 действующих парков, планируется открыть еще более 80. Обсуждаются возможности концентрации государственных мер поддержки именно в таких зонах. Поэтому имея возможность создания промышленного парка, мы не должны спотыкаться на сугубо организационных моментах, решить которые можно в кратчайшие сроки.

Следующая тема – инвестиции. Перед каждым муниципальным районом стоит задача привлечь на свою территорию как минимум 1 инвестиционный проект. Желательно же не один, а несколько. Активность, расторопность и профессионализм здесь должны проявить главы муниципалитетов. В качестве примера приведу Хвалынский район. Несмотря на то, что там успешно развивается туризм, район на этом не останавливается. Сегодня у Хвалынска есть все предпосылки получить известность как место формирования нового межрегионального научно-производственного кластера «Стройиндустрия». Базой стал хвалынский завод «Строительные технологии и машины», основанный в 2010 году на площадке бывшего филиала ЗАО «Элмаш». Участники кластера - ведущие предприятия, НИИ, КБ не только России, но Белоруси и Казахстана.

К сожалению, деловой климат региона не лучший в стране. Наши соседи продвинулись за последнее время дальше в создании благоприятных условий для инвестирования, предоставив дополнительный набор налоговых льгот инвесторам.

Мы же упускаем новые высокотехнологичные проекты. Например, это касается производства экскаваторов, которое российская и французская компании-партнёры планировали создать у нас, но в связи с более выгодными условиями для инвесторов сегодня строят в Калужской области. Другой еще более характерный пример - производство композитных материалов. Казалось бы, здесь у нас все преимущества, но холдинговая компания «Композит», планировавшая дальнейшее развитие производства углеродных волокон на площадке «Композит Волокно» в Саратове, построило производство в Татарстане, опять же, в силу более привлекательных для инвестирования условий.

Практически во всех субъектах ПФО инвесторам предоставляются льготы для всех предприятий вне зависимости от сроков их создания.

Предлагаю данную практику взять за основу для продолжения работы в следующем году с целью расширения круга налогоплательщиков, имеющих право на пониженную ставку по налогу на прибыль.

Сегодня остро стоит вопрос о необходимости совершенствовать законодательство Саратовской области с целью создания благоприятных условий для инвесторов, малого и среднего бизнеса.

Потенциальные партнеры и бизнесмены сталкиваются с административными барьерами на всех уровнях, но прежде всего - муниципальном. Поступают жалобы на водо- и энергосберегающие организации, связанные с высокой стоимостью подключения к коммунальным и энергосетям, на затягивание процедур отвода и оформления земельных участков. Это уже стало общим местом.

Тем не менее, первые шаги сделаны. Принят закон, открывающий возможности для привлечения в область дополнительных инвестиций вертикально интегрированных компаний, в первую очередь таких как «Роснефть» и «ЛУКОЙЛ». Мы добились серьезного улучшения в вопросе присоединения к электросетям, но, как пока еще топчемся на месте в вопросах оформления земли.

В «ручном режиме» приходится решать проблему со строительством нового завода «Бош»- «Отопительные системы», развитием промышленной площадки завода «ТОРЭКС», разбором спорных ситуаций между Минобороны и землепользователями, связанных с ведением добычи нефти и газа и строительством инфраструктуры. Например, региональное Правительство неоднократно обращалось в адрес заместителя министра экономического развития РФ с просьбой оказать содействие «Роберт Бош» в исключении находящегося на площадке предприятия объекта гражданской обороны из федеральной собственности. В том числе с компенсацией государству стоимости сооружения из бюджета компании. До настоящего времени ответ не поступал, напротив, спорная ситуация обострилась и наметилась судебная перспектива. Мы будем отстаивать позиции предприятия, но, в любом случае, в возникающих конфликтных ситуациях использовать административный ресурс, заменяющий собой отсутствие системного подхода, нельзя. Поэтому прошу депутатов, глав администраций районов и все заинтересованные ведомства подумать, как земельный и другие организационные вопросы из фактора, отпугивающего инвесторов, превратить в составляющую инвестиционной привлекательности региона. Параллельно мы не должны упускать из виду задачу поддержки малого и среднего бизнеса, для которого упрощение законодательства – «зеленый свет» развитию.

Наращивание промышленного производства – задача в равной степени как региональной, так и муниципальной власти. Центр инициативы в вопросах привлечения инвестиций в районы должен базироваться в муниципалитетах. Районная власть лучше знает свои конкурентные преимущества. В связи с этим крайне важная тема, напрямую связанная с инвестиционной привлекательностью и новыми возможностями для предпринимательской деятельности, - внедрение муниципального стандарта. Если все объединенные в нем меры по привлечению инвесторов будут четко прописаны, то для бизнеса правила игры станут понятными. Но прописать на бумаге – полдела. Каждому муниципалитету стандарт надо внедрить, просчитав собственные ресурсы, и неукоснительно ему следовать. Этот набор механизмов разработан, но на практике эффективно используется только в 2-х районах из 38-ми – Энгельском и Вольском. И там уже есть результаты, в отличие от других муниципалитетов, которые воспринимают стандарт как навязанную сверху директиву. Поэтому, мое поручение муниципальной власти – четко и безотлагательно разобраться с правовой основой для внедрения стандарта, а министру экономического развития и инвестиционной политики Владимиру Александровичу Пожарову – взять этот процесс на личный контроль и к 1 сентября 2014 года внедрить муниципальный стандарт по всей области. Открытие новых производств, а значит, дополнительные вливания в бюджет, получают только самые инициативные руководители и только там, где умеют работать с людьми.

Наряду с промышленными производствами важно поддерживать и развивать проекты, имеющие имиджевую составляющую. Яркий пример - гончарный промысел братьев Игнатовых в селе Золотое, который поддерживается муниципальной и региональной властью и уже стал центром

притяжения туристических групп из нашего и других регионов. Или возрождение производства саратовской гармоники, которое стало возможным при участии бизнеса и Технического университета. И то, что Президент Владимир Путин остановился у саратовского стенда в олимпийском Сочи из-за саратовской гармоники, которая привлекла его внимание как уникальный инструмент, - говорит о том, насколько такие бренды важны. Они запоминаются, придают региону узнаваемость, делают ему имя. Задача муниципальной власти искать и развивать такие самобытные производства, энергично их продвигать.

Другое поручение региональному минпрому связано с необходимостью его более активного включения в работу по развитию межотраслевой кооперации. Не менее сотни предприятий находится в ведении министерства. И задача ведомства выступить координатором и организатором производственных цепочек, чтобы, к примеру, жировой комбинат закупал тару не в других регионах, а на одной из энгельских производственных площадок, способной обеспечить его потребности. Если действия предприятий будут скоординированы, в области можно организовать совместно с иностранными партнерами производство того же картона, что дало бы начало формированию кластера. Как итог – пополнение бюджета, что является одной из главных задач работы минпрома. Кстати, в прошлом году область получила налогами от предприятий промышленности лишь 93% от уровня 2012 года. Можно сколько угодно говорить об общероссийских и мировых тенденциях, увеличении себестоимости, снижении спроса, но если бы курируемые Павлом Владимировичем Большедановым ведомства более эффективно работали над увеличением налогооблагаемой базы, то эти потери мы бы компенсировали. Еще раз повторюсь: рост объемов производства, расширение рынков сбыта, увеличение налоговых поступлений – это тот алгоритм, который лежит в основе работы реального сектора. Без программного подхода здесь не получится. Надеюсь, вы со мной согласитесь, уважаемые коллеги, что если сформулировать сегодня главный тренд в подходах к развитию, то это стратегический прагматизм. И формулировка - «кое-какие организационные моменты» здесь не прокатит. Программы, стратегии, четкое видение цели и понимание механизмов ее достижения – зона персональной ответственности любого руководителя, и от того, как эта зона освоена, зависит оценка нашей работы.

И еще одна тема, требующая конкретизации, - это формирование гособоронзаказа для предприятий региона. В прошлом году рост объемов составил 15%. В этом году вы ставите перед собой задачу выйти на те же параметры. Но такие же цифры мы имели и в кризисные годы. При этом нельзя забывать, что работа с Минобороны по формированию гособоронзаказа – это на сегодняшний день единственный оставшийся инструмент государственного регулирования в промышленной отрасли. И пользоваться им надо по максимуму. И если бы такой подход был уже сегодня, то речь шла бы уже не о 10-15, а о 20-40% роста.

У меня есть конкретные вопросы к блоку, курируемому зампредом Большедановым. Где программа мероприятий по увеличению объемов выпуска продукции предприятий оборонно-промышленного комплекса? Как промышленность области отражена в государственном плане вооружений? А ведь это наши перспективы и стабильная работа предприятий! Во главе министерства обороны РФ сегодня стоит команда высоких профессионалов, с которыми нужно активнее работать, и на которых необходимо равняться. Считайте это тоже моим поручением.

Несмотря на значительное замедление экономического роста в России, аграрный сектор продемонстрировал весьма высокий темп прироста - 6,2%. По выражению аналитиков, «Россия стала менее промышленной и торговой, но более сельскохозяйственной». Данная ситуация характерна и для Саратовской области, при этом наш темп роста составил 110,8%. Эта цифра значительно превысила плановый показатель.

Региональная экономическая политика определяет АПК как стратегическое направление развития, на долю которого приходится до 20% валового регионального продукта. Динамика в аграрной сфере неотделима от преобразований жизни на селе. Каждый 4-й житель Саратовской области - селянин. Поэтому АПК является экономическим фундаментом повышения качества жизни сельских территорий.

Как изменился облик деревни, что власть сделала за последние годы для удовлетворения материальных и культурных потребностей сельского населения?

В рамках федеральной и областной программ вкладываются значительные средства в развитие инфраструктурных, социальных объектов. Это более четверти миллиарда рублей.

На эти деньги строятся дома, газо- и водопроводы, дороги, соцобъекты. В 2013 году построено 4,5 тыс. кв. м. жилья, введено 32 км газовых сетей, 64 км систем водоснабжения, заработали школа и 3 ФАПа.

Безусловно, чем эффективнее район, крепче хозяйства, тем интенсивнее идут подобные процессы. Только в развитии растут потребности. А убожество и серость гасят любые стремления к лучшей, цивилизованной жизни. И сельские районы, где уровень жизни ниже среднеобластного, зримо нам это демонстрируют. Встречаясь с жителями ряда поселений, я вижу в их глазах тень безысходности, а в словах и чаяниях – неверие в перспективы. Данную ситуацию мы начали и будем кардинально менять.

Занимаясь этим, муниципальная и региональная власть должны информировать население о своих решениях, планах, чтобы сельские жители принимали непосредственное участие в процессе управления своей территорией. Каждый человек должен видеть перспективы малой родины и понимать собственную роль в развитии своего района и поселения. На селе - все близко друг к другу. Муниципальная власть, как образно сказал Президент, находится от жителей на расстоянии вытянутой руки. А это значит, что все процессы видны, их суть также должна быть ясна каждому.

Понимая, что доверие людей к власти - это гарантия нашей эффективности, мы должны доносить до людей, что только обоюдная заинтересованность в успехе любого дела на благо области даст результат. Поэтому идея об активности населения, о вовлечении людей в процесс управления территорией так сегодня актуальна.

Прямая господдержка соцразвития села не подменяет собой ответственность аграрного бизнеса перед своей территорией. Тем более бизнес стимулируется значительными вливаниями государственных средств.

В 2013 году сельчане в качестве субсидий получили более 4 млрд. руб., что в 1,3 раза больше, чем в 2012 году. Как следствие - удалось избежать банкротств сельхозпредприятий. К слову, за последние 5 лет количество сельхозпредприятий, к которым применена процедура банкротства, сократилось более чем в 2 раза. Так что господдержка работает не на словах.

Мало того. Грамотное использование современных технологий позволяет и в засушливый год предприятиям не только оставаться рентабельными, но и получать высокую прибыль. Например, хозяйство «Русь» Дергачевского района, четко соблюдая агротехнологию, получает урожай, более чем в 4 раза превосходящий результаты находящихся в тех же почвенно-климатических условиях сельхозпредприятий. И это не единичный пример. Значит, в АПК, как и в любом другом бизнесе, успех зависит от квалификации управленцев, открытости к инновациям, умения маневрировать в условиях изменчивой конъюнктуры рынка.

К настоящему времени научное и экспертное сообщество укрепило во мнении, что основные рычаги влияния на ситуацию в АПК находятся в руках федерального центра, а ресурсы субъектов РФ предельно ограничены. Именно федеральная власть формирует условия работы аграрного сектора, задает правила игры. На основе исследований наших ученых, мониторинга мнений сельхозпроизводителей мы подготовили и направили в комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, возглавляемый Николаем Васильевичем Панковым, пакет предложений по изменению направлений национальной аграрной политики. Они касаются усиления мер госрегулирования сельхозпроизводства и рынков сельхозпродукции, кардинального улучшения условий кредитования, совершенствования господдержки аграриев и повышения ее эффективности. Надеюсь, наши предложения будут включены в программный документ развития российского АПК.

Еще один вывод, к которому пришли ученые, касается необходимости поддержки всех форм хозяйствования – от крупных холдингов до мелких крестьянско-фермерских хозяйств и микроферм. Подобной стратегии придерживаются в ряде регионов, в том числе в Татарстане. Небольшие фермы оперативно реагируют на изменения запросов рынка. Именно они способны занимать рыночные ниши, объем которых не интересен крупным предприятиям. Кроме того, именно фермер обеспечивает благополучие села, выполняя ключевую социальную роль. Поэтому нами уделяется, и будет уделяться особое внимание развитию малых форм хозяйствования. По итогам 2-х лет 72 начинающих и 50 семейных фермеров на сегодня реализуют свои проекты. Будем способствовать тому, чтобы эти цифры год от года росли.

А теперь немного фактов. Урожай прошлого года укрепил славу Саратовской области как хлебной житницы: мы первые в ПФО по урожаю зерна, который составил 3,3 млн. тонн. В 1,6 раза больше чем в прошлом году собрано подсолнечника. Урожай овощей также превысил прошлогодний – на 7,5%.

В растениеводстве мы самодостаточный регион. Из урожая 2013 года область экспортирует не менее 1 миллиона тонн товаров растениеводства. Саратовская экологически чистая продукция, востребованная как на внутреннем, так и на внешнем рынке, - это наше конкурентное преимущество наравне с ценовой доступностью. Считаю, что в тот период, когда на законодательном уровне активизировалась борьба с потенциально опасными продуктами, мы должны себя позиционировать как территорию, свободную от ГМО. И здесь я полностью поддерживаю Николая Васильевича Панкова, выступившего за контроль безопасности сельскохозяйственной продукции, и настойчиво ратую за продвижение саратовских товаров именно в силу их экологичности. Такие бренды как энгельсские томаты, базарно-карабулакский картофель, ровенские арбузы, аткарское подсолнечное масло, должны преумножаться рекламой продукции местных производителей. Ведь есть еще саратовский мед, марксовское пиво, хвалынские яблоки и икра, черемшановские и романовские соки.

Дальнейшие планы по развитию растениеводства связаны с расширением орошаемого клина, который - один из наиболее крупных в России. В текущем году планируется восстановить более 10,5 тыс. гектаров ранее заброшенных мелиоративных земель.

Перспективным направлением АПК области является производство овощей в защищенном грунте. Мы набрали хорошие темпы за счет увеличения площадей теплиц, их модернизации и внедрения современных ресурсосберегающих технологий. В настоящее время общая площадь тепличных комплексов составляет 89 гектаров, 14 из которых были введены в 2013 году за счет собственных средств предприятий. Их мощности обеспечивают выпуск продукции в расчете 10 кг овощей на душу населения в год. Норма – не менее 14 кг. Данный показатель - ориентир для развития тепличного овощеводства.

Современные рыночные условия, жесткая конкуренция диктуют новые задачи. А именно, повышение добавочной стоимости продукта. Чтобы быть успешным и эффективным, недостаточно выращивать хороший урожай. Его нужно переработать, сохранить, красиво упаковать. Если мы это не сделаем, нам предложат свой товар соседи или производители из-за рубежа.

Сохранность и переработка всегда были слабым звеном в экономике агропромышленного сектора региона. В 2013 году мы впервые приступили к созданию комплекса с функциями логистического центра, хранения, предпродажной подготовки и реализации плодоовощной продукции с центром в Энгельском районе. В настоящее время уже установлены оборудование для охлаждения и хранения овощной продукции и линии доработки. Однако темпы меня не устраивают: прошел почти год с начала реализации проекта, и хотелось бы уже видеть результат. Даю поручение министерству экономического развития и инвестиционной политики в лице Владимира Александровича Пожарова взять на контроль ускорение процесса через более плотное взаимодействие с Энгельской администрацией. Также рекомендую региональному министерству сельского хозяйства активнее подтягивать в проект другие районы области, где производятся наибольшие объемы овощной продукции, а именно Марксовский, Ершовский, Краснокутский,

Советский. Подобные центры позволят саратовским товаропроизводителям соответствовать довольно жестким условиям торговых сетей. В свою очередь это даст толчок становлению новой так называемой «снабженческой» культуры. Не будем забывать, что низкая динамика развития рынков сбыта – основная проблема АПК любого региона. Поэтому формирование логистической инфраструктуры – одна из важнейших задач повышения конкурентоспособности сельхозпродукции области.

Расширению сбыта будут и должны способствовать и такие меры, как участие местной продукции в конкурсах на поставки в объекты соцсферы. Считаю, что справедливо предоставлять приоритет качественной саратовской продукции. Поручаю агентству по централизации закупок детально проработать данный вопрос с правовой точки зрения. По предварительным расчетам, сумма, которую могут выручить сельхозпроизводители благодаря исполнению госзаказа по поставке продукции в учреждения соцсферы, - порядка 1 млрд. рублей в год. Эти деньги пойдут на развитие производств и станут серьезной поддержкой аграриям.

Теперь о положении в животноводстве. Удорожание кормов, рост тарифов, вспышки АЧС в ряде регионов России, старение сельского населения привели к снижению поголовья скота. Причем этот процесс начался еще в 2011 году. В результате в прошлом году падение производства мяса в регионе составило почти 10%, а молока – 14%. При этом наибольшее снижение производства отмечено в секторе ЛПХ. В сельхозорганизациях мы видим стабильный рост: производство свиней увеличилось в 4,2 раза, птицы – на 3,4%, куриных яиц на 12%. С учетом названной тенденции считаю, что основные перспективы животноводства связаны с такими крупными производственными комплексами, реализующими инвестпроекты, как племзавод «Трудовой» и «Мелиоратор» Марксовского района, предприятие «Колосок» Базарнокарабулакского района. Завершена реализация первой очереди инвестиционных проектов компании «Рамфуд-Поволжье» в Калининском и Энгельсском районах. «Птицефабрика Михайловская» реализовала проект по модернизации производственных мощностей. Именно названные мною комплексы должны стабилизировать ситуацию в животноводстве и обеспечить развитие отрасли.

Существенное повышение продуктивности животноводства невозможно без наращивания племенного потенциала. И здесь бизнесу не обойтись без плотного взаимодействия с наукой.

Помимо федеральной поддержки область направляла сельхозпроизводителям и собственные средства на приобретение племенного молодняка в размере 27,3 млн. рублей, тем самым решая задачу постоянного наращивания племенного поголовья. На её же решение направлена практика создания селекционных центров, реализованная в таких регионах как Нижегородская, Воронежская, Самарская области, Республика Мордовия. Прошу наше министерство сельского хозяйства представить свои предложения по созданию подобного регионального информационно-селекционного центра, используя опыт названных областей.

Другая важная задача - взаимодействие крупных предприятий отрасли с малым и средним бизнесом. Речь идет о развитии кооперации, ориентированной на малые формы хозяйствования, где производится большая часть мяса и молока. Перспективной является та система, при которой крупный переработчик содействует работе индивидуальных предпринимателей или кооперативов по сбору молочного сырья в отдаленных населенных пунктах и централизованно это сырье принимает для дальнейшей переработки. Эта система налажена на Энгельсском молочном комбинате, который осуществляет сбор молочного сырья не только на территории своего района, но и в Ершовском, Аткарском, Лысогорском, Калининском, Ровенском, Советском районах области. По этому же пути идут Саратовский молочный комбинат и «Пугачевские молочные продукты». От этого выигрывают все стороны: сельское население, которому есть куда сдать молоко, муниципальный бюджет, куда поступают налоги от кооператива, осуществившего первичный сбор молока, и сам переработчик, нуждающийся в полной загрузке производственных мощностей. По итогам прошлого года уровень самообеспеченности области по молоку составил 94%. Задача минимум – это 100%.

На сегодняшний день обеспеченность населения области собственным мясом птицы составляет 38%. Чтобы на 100% закрыть потребность, нам необходимо увеличить производство в 2,5 раза. Поэтому должна быть продолжена работа по привлечению инвестиций в развитие бройлерного производства. В настоящее время рассматривается вопрос об открытии кредитной линии на реализацию инвестпроекта по производству мяса бройлеров на базе Елшанской птицефабрики. Прошу минсельхоз держать на контроле вопрос восстановления данного производства.

В области сложилась, на первый взгляд, парадоксальная ситуация, когда наши фермеры и малые животноводческие предприятия не могут наладить стабильный сбыт своей продукции, притом что потребность переработчиков в мясе закрывается ввозом из других регионов, а 40% мясного сырья вообще импортируется из-за рубежа. Да, крупные саратовские мясокомбинаты реализуют колбасы в половине регионов страны, однако предпочитают работать на чужом сырье. Первая причина – в недостатке мощностей первичной переработки мяса, которые за последние 20 лет были областью почти полностью утрачены. Вторая причина - в значительной доле ЛПХ в нашем животноводстве, которые неспособны гарантировать стабильные круглогодичные поставки КРС и свинины по принятым стандартам переработчиков. Задача ближайших лет – ликвидировать данный технологический разрыв между производителями КРС и мясоперерабатывающей промышленностью.

Решив её, мы сможем реализовать потенциал нашего животноводства, который еще далеко не исчерпан. И только так подойдем к реальному импортозамещению.

Следует отметить еще одну острую проблему – нежелание торговых сетей и крупных частных рынков работать с продукцией наших фермеров и ЛПХ. Коммерциализация рынков города Саратова привела к тому, что местный производитель не может выйти к прилавку, например, со своей свининой. В настоящее время практически на всех крупных рынках областного центра за исключением государственного «Сельхозрынка» в Юбилейном, реализуется свинина отечественного производства, ввозимая, в основном, из других регионов! Причина кроется в том, что бизнесу выгоднее сотрудничать с крупными поставщиками и по цене, и по техническим условиям. Эта проблема характерна для многих регионов России. Отечественные аграрии пытаются её решить на федеральном уровне, но пока безуспешно. Здесь мы усматриваем определённые ограничения конкуренции, которые бьют по нашему малому и среднему предпринимателю. Сетевой ритейл выставляет для нашего сельхозпроизводителя завышенные требования по качеству мяса, по объёмам поставок, фасовке и упаковке, условиям доставки, по цене и взаиморасчётам. Несмотря на ограниченность мер влияния на частные рынки и торговые сети, тем не менее прошу минэкономразвития области не оставлять без внимания этот вопрос.

Поэтому нашим фермерам и крестьянам так необходимы доступные торговые площадки и ярмарки, проводимые в Саратове и во всех муниципальных районах. Это и дополнительный рынок сбыта, и снижение издержек реализации, а для жителей – свежие товары по доступной цене. Данный формат торговли необходимо развивать. Поэтому мы начали строительство сельскохозяйственного рынка в пос. Солнечный, а во 2-й половине 2015 года начнет функционировать рынок в Заводском районе. В реализации этих проектов не должно быть промедлений. Я надеюсь, меня слышат все ответственные лица и на уровне города, и на уровне области.

Должен отметить успехи акции «Выбирай саратовское!». Минэкономразвития необходимо в текущем году ее не просто продолжить, но придать иной масштаб, более массированно продвигая региональные бренды.

Еще одна отрасль сельского хозяйства, которая в течение десятилетий развивалась «не благодаря, а вопреки», – это рыбоводство. В настоящее время в области получило развитие главным образом прудовое рыбоводство. Задача на 2014 год - увеличить объем производства прудовой рыбы в 1,7 раза, превысив показатель в 3 тысячи тонн. Учитывая неравномерность снабжения рыбопродуктами различных районов области, считаю необходимым минсельхозу

проработать вопрос о создании пунктов передержки рыбы в 8-9 районных центрах. Это позволит круглогодично поставлять свежую рыбу нашим жителям.

Хочу еще раз подчеркнуть главную задачу, стоящую перед АПК. Это поступательный рост конкурентоспособности сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. Также в среднесрочной перспективе мы должны полностью обеспечить себя основными продуктами питания.

Муниципальные руководители обязаны нести персональную ответственность за исполнение программ развития АПК своих районов и достижение установленных в них индикаторов. Именно АПК является краеугольным камнем экономики большинства муниципальных образований, о чем не надо забывать.

В ходе одного из своих посещений Петровского района я осматривал сельхозпредприятие, которым руководит Геннадий Правдин. Аграрий очень точно отметил, что сельхозпроизводство - непростой бизнес, особенно содержание КРС, которое становится рентабельным лишь через 5-6, а то и 8 лет. Геннадий Федорович совершенно правильно сказал: «Если в селе есть ферма – есть уверенность за будущее села». Это позиция социально ответственного человека, много лет работающего на селе, который смотрит широко и комплексно, понимает закономерности развития сельских территорий. Региональная и муниципальная власть должны чувствовать село, должны знать все его проблемы - от системных, до частных, касающихся отдельных людей, отдельных подворий. Потому что с них и начинается сельское хозяйство.

Реальный сектор экономики без крепкого, стабильно развивающегося малого и среднего бизнеса – это как город без села, как ракета без топлива. Хочу особо подчеркнуть, что в современном обществе отношение к труду предпринимателя меняется в лучшую сторону. И власть со своей стороны должна своими практическими шагами, адресованными среднему бизнесу, эту тенденцию укреплять, культивировать в молодежи деловую активность как залог жизненного успеха.

Заниматься предпринимательством должно стать престижно и почетно. Об этом постоянно говорит Президент, подчеркивая, что «предпринимательство – важнейший ресурс России и стратегический приоритет политики государства». Да и как может быть иначе, если все без исключения сферы жизни населения завязаны на малом и среднем бизнесе. В настоящее время в регионе работают порядка 30 тыс. малых и средних предприятий, почти 55 тыс. индивидуальных предпринимателей и крестьянских фермерских хозяйств. В совокупности их доля в общем объеме валового регионального продукта превышает 27%. А это без малого 130 млрд. рублей.

Но главное - не деньги и проценты, а люди, имеющие рабочие места и перспективы. Сегодня в малом и среднем бизнесе занят каждый 3-й, работающий в экономике области, то есть более 200 тыс. человек.

Субсидии, гарантии, микрозаймы, административное сопровождение – это тот доступный арсенал, который позволяет нам, зажатым в крайне узкие бюджетные рамки, поддерживать малый и средний бизнес

В прошлом году по областной целевой программе были направлены средства консолидированного бюджета в размере без малого 390 млн. рублей. Причем на каждый затраченный рубль областного бюджета мы привлекли 4 рубля федеральных и 46 рублей внебюджетных средств.

Что нам это дало? Создано 1400 новых рабочих мест на малых и средних предприятиях. Получателями поддержки уплачено в бюджеты свыше 435 млн. рублей налоговых платежей.

Выгода обоюдная.

Что необходимо делать в первую очередь, чтобы бизнес не только развивался, но и являлся ключевой составляющей экономического роста территорий? Прежде всего, поднимать бизнес на селе. Это необходимое условие для роста экономики области. Здесь большая работа должна проводиться на уровне муниципалитетов. И положительные примеры такой работы у нас есть.

В Пугачевском, Питерском, Краснокутском и Ершовском районах успешно реализуются проекты по производству прудовой рыбы. В Аркадакском, Аткарском, Воскресенском, Вольском, Дергачевском - началась реализация проектов по развитию молочного и мясного производства. В Балашовском, Ивантеевском, Калининском, Ровенском начинается реализация проекта по производству изделий из бетона, гипса и цемента.

Вместе с тем важно стимулировать предпринимательскую активность в самих жителях, особенно у молодежи. Здесь расторопность должны проявить и органы местной власти, и Центры занятости. Надо рассказывать населению об условиях, созданных в регионе для развития малого и среднего бизнеса, об инфраструктуре поддержки предпринимательства: бизнес-инкубаторах в Саратове и Балакове, с помощью которых можно открывать собственный бизнес с нуля; Фонде микрокредитования, предоставляющий займы под низкий процент, Гарантийном фонде.

Реализуются планы по открытию в регионе нескольких центров молодежного инновационного творчества. Неделю назад мы открыли 2 таких центра в Саратове, в ближайшее время откроем в Балакове, Энгельсе и Петровске. На их базе потенциальные предприниматели, а это сегодняшние школьники и студенты, смогут бесплатно выполнять испытания своих разработок, пользоваться современным высокотехнологичным оборудованием.

Вновь хотел бы вернуться к проблеме улучшения делового и инвестиционного климата в регионе. Одним из действенных инструментов решения этого вопроса всегда были и будут налоговые льготы для инвесторов. Подчеркну, что налоговые льготы – это не потери для бюджета, а создание устойчивой налоговой базы на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В прошедшем году в налоговое законодательство были внесены изменения, значительно расширяющие категории получателей льгот по налогам на прибыль и имущество организаций. Уже в планах текущего года - предоставление льгот управляющим компаниям техно- и индустриальных парков, а также их резидентам.

Да, мы заинтересованы в создании комфортных условий для развития бизнеса. Но какими должны быть эти условия, что надо совершенствовать в плане законодательства, на что власти стоит обратить особое внимание – об этом должно сказать нам само бизнес-сообщество.

В целом, исполнительная власть должна сделать все, чтобы индивидуальные предприниматели, предприятия малого и среднего бизнеса и в инновационной сфере, и в производственной, и в сфере услуг работали на пользу экономике и населению области. А для этого нужно на всех уровнях власти поддерживать инициативы, направленные на повышение жизнеспособности дела, которое дает пользу государству и обществу. Министерству экономического развития и инвестиционной политики, администрациям муниципальных районов области необходимо обеспечить более внимательный и тщательный отбор проектов, подаваемых на получение грантов и субсидий. Вести рассмотрение бизнес-проектов следует, исходя из прогноза дальнейшей деятельности финансируемых малых и средних предприятий и отдачи для экономики региона.

Одна из основных ниш, в которой себя реализуют предприниматели, - это торговля. И надо отметить, что на протяжении последних 3-х лет население области не ощущало дефицита каких-либо товаров, в том числе продовольственных. В этот результат внёс свою лепту и бизнес.

В минувшем году оборот розничной торговли в области составил 264 млрд. рублей, что почти на 3% больше уровня 2012 года. На фоне этого роста отмечается и изменение потребительского поведения населения. Покупатель становится более требовательным, соотношение цены и качества для него выходит для него на первый план.

В прошлом году, во многом из-за необходимости приведения площадок в соответствие с современными требованиями, площади торговых объектов по региону увеличились более чем на 200 тыс. кв.м. Вместе с этим открылось свыше 20 новых крупных торговых предприятий известных брендов. Как результат, в 2013 году в этой сфере дополнительно создано почти 3 тыс. новых рабочих мест.

Однако, несмотря на очевидную динамику, в сфере торговли есть серьезные проблемы.

Недостаточная степень развития логистики, о чем выше я уже сказал, не позволяет максимально обеспечить население области товарами собственного производства.

В рамках программ развития сельского хозяйства эти вопросы должны и будут решаться совместными усилиями всех заинтересованных министерств. Задача, которую я поставил перед минсельхозом и одновременно транслирую ее для ведомства Владимира Александровича (В.А.Пожарова), – это поиск инвесторов и финансов, в том числе в рамках программ развития и поддержки сельского хозяйства, для строительства объектов логистики, осуществляющих прием и хранение сельскохозяйственной продукции, ее предпродажную подготовку и транспортировку. Такими объектами логистики должны стать овощехранилища, распределительные центры, убойные цеха, причем последние необходимо максимально приближать к местам производства или заготовки мяса.

В стратегическом же плане ориентироваться надо на внутренних инвесторов, к этому нас подталкивают политические и экономические реалии сегодняшнего дня. Мы должны создавать свою надежную подушку безопасности и в направлении производственной кооперации, и за счет продовольственного самообеспечения, и благодаря региональным инвесторам. До недавнего времени область делала упор на привлечение инвесторов из других регионов и из-за рубежа. В условиях неустойчивой экономической ситуации в мире такой подход не может быть основополагающим.

Поэтому сейчас приоритетным направлением работы Правительства области определены поддержка, стимулирование инвестиционной активности своих – местных инвесторов. Тех, кто давно работает на саратовской земле, вкладывает средства в развитие своих предприятий и заботится о завтрашнем дне нашей области и ее жителей.

Вопрос, требующий особого внимания, - организация торговли в сельской местности. В области все еще остаются населенные пункты, где нет торговых объектов. Недостаток торговых площадей должен компенсироваться выездной торговлей. В 2013 году более 350 автолавок обеспечивали услугами торговли удаленные малочисленные поселения, которых у нас свыше 300. Кроме того, важно эффективней использовать систему потребительской кооперации. В регионе она достаточно разветвленная, включает более 250 магазинов, в том числе в отдаленных населенных пунктах. Однако встречи с селянами выявляют факты недоступности отдельных товаров повседневного спроса.

Такие случаи должны быть исключены. И это я ставлю на вид главам администраций муниципальных районов, в чьи полномочия входят вопросы обеспечения населения услугами розничной торговли, и минэкономразвития. Думаю, не надо напоминать вам, коллеги, что территория Саратовской области по своей протяженности одна из крупнейших в европейской части России. Поэтому грамотно выстроенный торговый транзит, ориентированный, в том числе, на самые отдаленные поселения – это неременное условие повышения качества жизни наших земляков.

Стимулирование спроса на местную продукцию – другое направление, которым мы вплотную занимаемся. Выше я уже отмечал успехи акции «Выбирай саратовское!», а сегодня дан старт реализации её 2-го этапа – «Саратовская Марка качества». Мы рассчитываем, что благодаря такой мере узнаваемость и востребованность местной продукции повысится; что покупатели получают экологически чистые товары по доступным ценам, производитель - стимул увеличить долю собственной продукции на областном рынке, а торговые прилавки – широкий ассортимент наименований с высокими потребительскими свойствами. Все это ложится на задачу продовольственного самообеспечения региона.

Сейчас доля продуктов питания местного производства в объеме розничных продаж достигает 60%. Мы ставим задачу – довести за 2014 год этот показатель до 70%.

Что касается внешнеэкономической деятельности, то одним из приоритетов остается укрепление партнерских отношений с Китаем и другими ключевыми государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, а также со странами Ближнего Востока, где есть потенциальные инвесторы и емкие, исторически адаптированные рынки для нашей продукции.

Крайне сложной и чувствительной темой назвал глава государства Владимир Путин сферу ЖКХ. Сюда же справедливо можно отнести дорожное строительство и здравоохранение. По тому, как работают эти отрасли, люди судят об эффективности муниципальной и региональной власти. Коммуналка, дороги, доступность качественного медицинского обслуживания перво-наперво определяют уровень жизни наших земляков. Да и сами люди это подтверждают. Более 50% российских граждан считают ЖКХ важнейшей для себя сферой. Важнейшей, потому что то и дело сталкиваются с коммунальными проблемами. Не случайно глава государства дал установку результаты работы жилищно-коммунального хозяйства сделать одним из основных критериев успешности региональных команд. Считаю абсолютно правомерным подобные подходы установить и при оценке работы команд муниципальных, ведь ЖКХ - главная точка приложения их сил.

Не буду в очередной раз перечислять больные вопросы отрасли, вы их знаете и без меня. Латание дыр в буквальном и переносном смысле здесь уже не поможет. Нужно полностью обновлять инфраструктуру и менять подходы. При этом необходимо соблюдение двух главных условий: курс на избавление от недобросовестных предпринимателей, или, как назвал Президент, «сомнительных лавочек», а также постоянный и полный гражданский контроль.

Действительно, в условиях реформирования жилищно-коммунальной сферы принципиальное значение имеет повышение роли собственников жилья, выступающих заказчиками на предоставление услуг. Именно их социальная активность, если хотите - дотошность способствуют постепенной демополизации отрасли, дальнейшему развитию конкуренции в системе управления и обслуживания жилищного фонда.

Очищению рынка управления многоквартирными домами от недобросовестных участников способствуют и созданные механизмы государственного регулирования – это внесенные изменения в Жилищный кодекс о введении лицензирования управляющих организаций. До 1 мая 2015 года все управляющие компании должны получить лицензию. Поручаю начальнику государственной жилищной инспекции Юлии Владимировне Абрамовой взять на личный контроль этот процесс и держать меня в курсе.

Выше я упомянул о внедрении и развитии новых необходимых форм народовластия. Так вот в коммунальной сфере они должны быть представлены как нигде широко. Создан региональный центр общественного контроля в ЖКХ. Я рассчитываю, что эта структура будет реально работать. А работать есть над чем.

Беспредел недобросовестных управляющих компаний, явления сращивания УК с чиновниками администраций, отсутствие четких критериев качества обслуживания домов, несбалансированность жилищного фонда, подпадающего под юрисдикцию той или иной управляющей компании, отсутствие рейтинга управляющих компаний в открытом доступе для населения, неисполнение управляющими организациями обязательств перед населением. Я перечислил лишь часть проблемных тем, которые называют жители области во время моих с ними встреч. Какой вывод я делаю, слушая людей и получая информацию из первых уст?

Управляющие компании как коммерческие организации, заинтересованные в получении прибыли, не торопятся информировать граждан об их законных правах и требованиях, не заинтересованы в просвещении населения. В итоге те, кто пока еще не вошли в число активных жильцов, не знают стоимости тарифов, сколько и за какие услуги платят, платят за те услуги, которые оказываются ненадлежащим образом. Кто-то из жильцов все еще искренне верит, что ему обязано государство, пеняет на власть вместо того, чтобы ответственно подходить к управлению своей собственностью и повышать правовую грамотность. И опять же, не виню наших граждан. Они плохо

информированы и не всегда быстро ориентируются в этом пока еще довольно мутном омуте под названием ЖКХ.

Реформа этот омут должна не просто очистить, но, как сказал Президент Владимир Путин, сделать современной, эффективной отраслью.

Не буду своими поручениями дублировать законодательство, но хочу еще раз сделать акцент на вещах, которые должны быть реализованы в обязательном порядке под контролем регионального министра совместно с ответственными ведомствами и структурами.

Права и обязанности собственников жилья нужно системно и массированно разъяснять, опубликовывать и тиражировать, в том числе с помощью СМИ, выездных приемных, семинаров. Доступный рейтинг управляющих компаний должен ориентировать участников сегмента рынка жилищных услуг на использование лучшего опыта своих коллег. Поток средств, идущий от населения на оплату услуг, должен быть прозрачен для каждого плательщика. Отдельным пунктом необходимо подавать тему капремонта в многоквартирных домах, который отныне переходит на плечи собственников.

Считаю, что не последнюю роль в разъяснительной работе должна сыграть наша Общественная палата, тем более опыта внедрения в проблематику ЖКХ у нее более чем достаточно. Поэтому прошу Александра Соломоновича Ландо активно включиться вместе со своими коллегами в этот процесс.

Мое поручение министерствам образования и минзаяности - незамедлительно организовать подготовку специализированных кадров – работников системы ЖКХ. В коммунальном хозяйстве любого региона сегодня острейший дефицит не только специалистов, но и профессиональных управленцев с систематизированными знаниями. Этот пробел в Саратовской области должен быть ликвидирован.

Другая социально значимая тема – дороги. Сказать, что она проблемная, значит не сказать ничего. Сегодня уже даже шутить не хочется по поводу вечной российской беды. И от того, что эта беда по сути всеобщая, мы не должны успокаиваться. Жители региона выезжают в другие области и сравнивают качество дорог. Не везде оно одинаково плохое, есть территории, где проблема решается. И Саратовская область должна войти в их число.

Напомню, что общая протяженность дорожно-транспортной сети Саратовской области составляет порядка 27 тыс. километров, из них более 10 тыс. - регионального значения.

На протяжении нескольких десятков лет на дорогах области не соблюдаются межремонтные сроки, не обеспечивается надлежащее содержание дорожного покрытия. Итог - наши автомобильные трассы не соответствуют нормативным требованиям.

Нужно ли говорить о том, что отсутствие дорог — это колоссальнейший фактор, сдерживающий экономическое развитие региона. Однако сегодняшние реалии и возможности не позволяют мне давать оптимистические обещания о скорых сроках кардинального изменения ситуации, могу лишь уточнить наши планы.

На проведение дорожных работ в год необходимо оценочно порядка 26 млрд. рублей. В напряженном бюджете текущего года на дорожное хозяйство предусмотрено немногим более 10% от этой суммы – около 3 млрд. рублей, в предыдущем – средств было чуть больше, но не намного.

Но власть не имеет права прикрываться ширмой «нет средств». Анализ грузопотоков подтверждает ежегодный рост автоперевозок. С одной стороны, мы должны обеспечить надлежащее состояние дорог и безопасность по пути движения транспорта. С другой – интенсивность износа дорожного полотна возрастает. Вот такой замкнутый круг, при котором ни одно из звеньев никуда не деть.

Считаю, что в сложившихся условиях руководители отрасли обязаны вводить новые подходы в работе, в том числе управленческие. Максимально использовать механизмы государственно-частного партнерства, задействовать все внутренние резервы.

Не на должном уровне задействована система «весового контроля», позволяющая обеспечить сохранность сети автодорог от нагрузки тяжеловесного транспорта и снизить затраты на ее ремонт.

Опыт использования данного механизма есть, он опробован, нужно максимально его внедрять. Прошу правоохранительные структуры, в частности ГИБДД, не быть сторонними наблюдателями. В ряде субъектов России накоплен огромный опыт такой работы, в том числе и в Приволжском федеральном округе – Татарстане, Башкирии. За счет механизма весового контроля там удаётся не только сохранить сеть региональных и межмуниципальных автодорог, но и значительно пополнить бюджет.

Надеюсь, что процесс внедрения системы «весового контроля» будет не таким инертным, как проект по фото-видео фиксации автонарушений.

При посещении районов ко мне обращаются жители с жалобами на разбитые поселковые дороги из-за транспортировки тяжеловесных грузов. Такие обращения были в Балаковском, Ершовском, Саратовском, Вольском, Красноармейском, Новоузенском районах. Думаю, что и бизнес должен быть более ответственным и вкладывать средства в восстановление разбитых участков дорог. Вновь образованное региональное министерство транспорта и дорожного хозяйства должно наладить такие коммуникации с представителями бизнеса.

Недофинансирование областных дорог в прошлом году мы впервые смогли частично компенсировать увеличением средств, выделяемых на ремонт и строительство федеральных трасс. Работы по строительству, ремонту дорог выполнены на сумму 2,5 млрд. рублей. Это практически 80% от нормативного содержания. Такого объема средств не выделялось никогда! Уверен, что даже самые скептически настроенные саратовцы заметили изменения на подъездной трассе к Саратову – автомобильной дороге Каспий, на дороге Сызрань-Саратов-Волгоград. В этом году объем финансирования работ будет доведен до 3-х млрд. рублей.

Любой вложенный бюджетный рубль должен приносить максимальный КПД. Я не устаю это повторять в отношении работы каждой отрасли, каждого социально важного направления. Особенно актуален такой посыл в связи с нововведением 2014-го года - созданием муниципальных дорожных фондов. Это повышает ответственность власти на местах за принятие решений. С учетом финансовых возможностей расставляйте приоритеты, советуйтесь с земляками, информируйте их о планах, будьте добросовестными хозяйственниками!

В дорожно-строительных работах необходимо усилить ответственность исполнителей за счет включения в контракты обязательств по качеству работ и установлению гарантийного срока. Николая Николаевича Чурикова прошу обеспечить при заключении госконтрактов внесение гарантийных обязательств исполнителей на срок не менее 5-ти лет. Кроме того, особое требование к дорожным службам по содержанию дорожных знаков, разметок - это немаловажная часть повышения безопасности на дорогах.

Состояние и ремонт мостового перехода «Саратов-Энгельс» вызвали немалый резонанс среди населения. Пропускная способность моста давно не соответствует фактическому транспортному потоку. Поэтому строительство нового мостового перехода нам необходимо. Этот проект дорогостоящий и сложный, особенно на нулевом этапе, когда надо найти заинтересованных инвесторов. Его реализация возможна только на основе государственно-частного партнерства. В настоящее время идут переговорные процессы.

А пока мы обязаны привести в порядок наш старый мост, который нуждается в серьезной реконструкции. Мы направляем порядка 1 млрд. рублей из областного бюджета на проведение ремонтных работ. И, естественно, понимаем, с какими неудобствами сталкиваются наши жители.

Поэтому требую от зампреда Василия Михайловича Разделкина строго придерживаться графика ремонта объекта. Дата окончания работ одна – 1 ноября. И никаких переносов!

Говоря о первоочередных задачах для населения, нельзя не коснуться темы качества медицинской помощи, которая волнует каждого без исключения жителя области. Начну с демографии, которая отражает как здоровье нации и ее полноценное воспроизводство, так и баланс трудовых ресурсов, обеспечивающих рост экономики.

Изменение негативной демографической ситуации в стране - конечная цель всех государственных программ и проектов в сфере здравоохранения. Результат есть. В целом по России с 2012 года рождаемость стала превышать смертность.

В нашем регионе тенденция к ежегодному увеличению числа родившихся также прослеживается. Младенческая смертность в области ниже, чем по России и ПФО, а средняя продолжительность жизни достигла целевого значения и составила 70 лет, что выше среднероссийского показателя.

Но, несмотря на наметившуюся положительную динамику, проблема остается. Смертность как превышала, так и превышает рождаемость. Мы лишь на 12-м месте в ПФО по рождаемости.

В 19-ти районах области отмечено увеличение показателя смертности. Причем рост среди лиц трудоспособного возраста. Главные причины - болезни системы кровообращения и новообразования.

Почему у нас в таких, казалось бы, экологически благополучных муниципалитетах, как Балтайский, Краснокутский и Федоровский, прогрессирует сердечнососудистая патология и онкозаболевания? Как выясняется, причина здесь не только в недостатке врачебных кадров или отсутствии современного диагностического оборудования. Проблема более глубокая. Неработающий индустриальный сегмент, отсутствие предприятий, а значит - безработица подталкивают рост таких асоциальных явлений, как алкоголизм и наркомания. В свою очередь это приводит к болезням сердца, сосудов и онкологии. Из этого примера мы видим, насколько взаимосвязаны экономика с демографией, инвестиции и производственный рост с качеством жизни.

Поэтому еще раз повторяю то, о чем мы говорим в течение 2-х последних лет и пока медленно реализуем на практике: муниципальная власть должна работать над привлечением инвесторов и улучшением делового климата территории. А руководитель – нести персональную ответственность за демографию в подведомственном ему районе. Здоровье – это и личное дело каждого, и забота государства. Давайте об этом не забывать!

Несмотря на огромную работу, проделанную государством, вопросов к системе здравоохранения и помимо демографии более чем достаточно. Средства в медицину в последние годы вкладываются немалые, исчисляемые миллиардами рублей, и люди вправе ожидать конкретного результата. Однако, данные социологических опросов, масса письменных обращений граждан, поступающих в органы исполнительной власти области, в том числе в мой адрес, а также опыт личного общения с жителями показывают, что значительная часть населения не удовлетворена состоянием отрасли.

Доступность и качество медицинской помощи все еще зависят от места проживания пациента. И эту разницу остро чувствуют на себе жители сельских территорий.

Проблемным остается вопрос укомплектованности кадрами первичного звена здравоохранения. На сегодняшний день потребность по области в них составляет около 1 тыс. врачей и 9 тыс. средних медработников. Конечно, мы рассчитываем на отдачу от проекта «Сельский доктор», предусматривающего единовременную финансовую помощь молодым специалистам, приехавшим работать на село. Но достаточно сравнить цифры, чтобы понять, насколько медленно решается проблема. Так, в рабочие поселки и сельскую местность за 2 прошедших года трудоустроилось всего 110 врачей, в 2014 году планируется трудоустроить еще около 50 специалистов. Однако потребности на порядок выше.

Оставляет желать лучшего организация работы поликлиник и качество амбулаторного лечения. Нам пока так и не удалось преодолеть большие очереди в поликлиниках, сделать эффективной

систему предварительной записи на прием к врачу, решить проблему поборов в государственных учреждениях здравоохранения. Пациенты по-прежнему сталкиваются с чёрствостью персонала, знаю и о случаях, когда в муниципальных клиниках после проведения экстренных операций с больных берут деньги, рассказывают мне наши жители и о мелких поборах за уход в палатах и реанимациях. Кто из ответственных лиц регионального минздрава уверен, что эта практика ушла в прошлое, жестоко ошибаются. И я осознанно так подробно останавливаюсь на таких фактах в формате обращения. То, о чем я только что сказал – отнюдь не мелочи. Так что, призываю министра здравоохранения области Алексея Николаевича Данилова делать соответствующие выводы, чтобы не допустить дискредитации социальной политики государства, для которого здравоохранение один из приоритетов. Просил бы также обратить внимание главных врачей медучреждений на объективность начисления заработных плат, как врачам, так и среднему медицинскому персоналу. Демагогических заявлений, оправдывающих некорректную разницу в оплате труда административного аппарата и собственно медиков, мы больше не допустим. Какую бы ответственность не несли бухгалтеры и экономисты, у врача и медсестер она на порядок выше и не буду вам объяснять, чем измеряется.

Безусловно, за несколько лет мы не решим проблем, копившихся десятилетиями. Работа идет, и определенные успехи у нас есть. Мы одними из первых в стране довели зарплату медработникам до средней по экономике. За счет проекта модернизации здравоохранения мы можем сегодня говорить о подготовленной материально-технической базе для внедрения единых стандартов медицинской помощи, которые будут действовать независимо, в государственной, муниципальной или в центральной районной больнице лечится пациент. А это главное условие для решения задачи повышения доступности качественной медицинской помощи.

Сейчас назрела необходимость комплексных структурных преобразований отрасли в целом. Реализация программы модернизации завершилась в прошлом году. Средств из этого источника мы больше не получим. Разработанные федеральная и региональная программы развития здравоохранения будут действенны при условии снижения неэффективных расходов на всех уровнях оказания медицинской помощи, от первичной до высокотехнологичной. Другими словами, мы должны разработать для области новую модель здравоохранения.

В связи с этим мною дано поручение министерству здравоохранения провести совместно с Саратовским медицинским университетом анализ эффективности существующей системы организации медицинской помощи и разработать концепцию здравоохранения на ближайшие 5 лет. В ее основе должен лежать успешный опыт пилотных регионов, в частности, Московской области, а также такой важный критерий качества работы отрасли, как эффективность использования современного высокотехнологичного оборудования.

Другая реализуемая региональным правительством мера, способная дать импульс социально-экономическим процессам, - повышение эффективности и прозрачности работы исполнительной власти. В чем это выражается?

В прошедшем году сделан первый шаг к переходу на программно-целевой принцип формирования регионального бюджета. С 2014 года на территории области началась реализация 16-ти государственных программ, а доля программных средств уже увеличилась с 10 до 32%. К 2015 году мы должны полностью перейти к программному бюджету. Такой механизм обеспечивает прозрачность расходования бюджетных средств, направленных на достижение целевых показателей, что в нынешней ситуации необходимо. Каждый вложенный бюджетный рубль должен быть напрямую увязан с конкретным достигнутым результатом.

Консолидация бюджетных расходов в рамках государственных программ с установлением целевых индикаторов и переход к программному бюджету будут способствовать большей ответственности исполнительных органов за результаты использования бюджетных средств. Подобную же задачу призван решить запущенный в регионе проект «Открытый бюджет». В идеале каждый житель области может зайти на этот портал, набрать адрес своего дома, поликлиники, детского сада или школы и получить полную информацию о том, сколько направлено бюджетных

средств на учреждение и на какие цели. А узнав это, оценить и убедиться, что деньги пошли по назначению. Но пока на портале выложен лишь бюджет области. Чтобы система работала так, как была задумана, необходимо включение в нее всех ведомств, учреждений бюджетной сферы. Поэтому задача каждого министерства и каждого подведомственного учреждения до конца декабря иметь свой раздел на портале «Открытый бюджет». Персонально ответственными за это назначаю зампредов. И еще раз напоминаю о том, что доверительный потенциал населения, основанный на информационной доступности, – самая важная составляющая в работе власти.

Говоря об эффективности исполнительной власти, одним из критериев оценки ее работы мы называем расширение налогооблагаемой базы. И в первую очередь за счет создания новых производств, точечной работы с каждым действующим предприятием, вовлечения в налогооблагаемый оборот неучтенных объектов и доходов, снижения недоимки по налоговым платежам. Только наличие собственной устойчивой доходной базы способно гарантировать развитие Саратовской области независимо от внешнеполитических факторов и экономической конъюнктуры.

Поэтому мы не должны закрывать глаза на существующую проблему справедливого распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы.

За последние 15 лет средние темпы роста ВРП в регионе были выше, чем по ПФО и Российской Федерации, и составляли 105%. При этом область занимает одно из последних мест по объему бюджетных доходов на душу населения при относительно стабильной доле собственных доходов.

Основной причиной такого перекоса, помимо растущего объема социальных обязательств, является исторически сложившаяся структура валовой добавленной стоимости ВРП с существенным преобладанием доли сельского хозяйства, традиционно отличающегося малым налоговым потенциалом.

Кроме того, в структуре промышленности велика доля предприятий, стоящих на налоговом учете в Москве и формирующих преимущественно налоговую базу федеральных налогов и сборов. Так, из собранных на территории региона налоговых доходов в 2013 году почти половина или более 50 млрд. рублей ушло в федеральный бюджет, в том числе все акцизы на табак, порядка половины акцизов на нефтепродукты и весь налог на нефтедобычу. Тогда как оставайся у нас акцизы на табак, мы бы за один год покрыли более половины госдолга области.

В связи с таким откровенным дисбалансом я обратился с просьбой к депутатам Госдумы от Саратовской области выйти с законодательной инициативой по перераспределению нормативов отчислений от табачных акцизов хотя бы из расчета 50 на 50. Считаю такой подход справедливым.

Еще один резерв – плата за негативное воздействие на окружающую среду. Мы вышли с инициативой внести изменения в законодательство и ограничить срок хранения вторичного сырья с его последующим переходом в разряд отходов соответствующего класса опасности. При таких условиях предприятия будут отчислять в бюджеты несравнимо более существенные суммы. Для примера. Если изменения пройдут, то только за фосфогипс «Балаковских минеральных удобрений» бюджеты всех уровней получат 1 млрд. рублей.

Немаловажным ресурсом повышения налогооблагаемой базы муниципалитетов является земля, ее разумное использование. Я имею в виду вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения. В области на эту категорию приходится 8,6 млн. гектаров, из них на пашню – 5,8 млн. Порядка 11% при этом не обрабатывается.

За последние 2 года есть положительные изменения по вовлечению в оборот таких земель, но прорывных моментов так и нет. Да, это сложный и затратный процесс. Но в большей степени успех работы зависит от эффективности выстраивания межведомственного взаимодействия. Прошу зампреда Александра Александровича Соловьева лично курировать эту работу.

Еще один важнейший элемент системы управления - местное самоуправление. Нужно понимать, что это, прежде всего, власть населения. На местах решаются конкретные вопросы конкретного

человека, и от того, насколько эффективно они решаются, зависит отношение людей к государству и власти в целом.

Именно на местном уровне удобнее всего поддерживать гражданскую активность, давая людям реальную возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом. И корпус местных депутатов ближе всего к жителям. Поэтому на муниципальном поле как нигде эффективны модели народовластия. Другое дело, что их нужно делать современными.

За 2 года нам удалось максимально уйти от конфликтов на местах, добиться того, что местное самоуправление вошло в систему, работающую на общий результат.

Однако в местном самоуправлении накопилось немало проблем, о чем говорил Президент Владимир Путин в своем Послании. Объём ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, не сбалансированы. Отсюда часто возникает неразбериха с полномочиями.

Что необходимо делать для развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах?

Прежде всего, работать над привлечением инвестиций в развитие местной экономики и повышением эффективности власти. Расходы на аппарат управления должны снизиться, а доходы – возрасти. За 2013 год более чем в половине районов области обязанности администраций райцентров были возложены на районные администрации, что позволило, во-первых, направить на решение вопросов местного значения около 200 млн. руб. , во-вторых – устранить ситуацию, когда гражданин должен для решения своего вопроса ходить по несколько раз и в районную, и в городскую администрации. Эта работа будет продолжена. Объединен ряд поселений, причем сотрудники администраций, работающие с жителями, остались в тех же населенных пунктах, где вели прием до этого.

Делегацией нашей области на общероссийском съезде местного самоуправления, который прошел 8 ноября прошлого года в Суздале, были озвучены предложения наших муниципалитетов о совершенствовании законодательства, регулирующего полномочия местной власти. Отрадно видеть, что большая их часть учтена в разработанном по поручению Президента и принятом неделю назад Государственной Думой законе. Его проект активно обсуждался муниципальным и научным сообществом, в него были направлены поправки и от нашей области, которые вошли в окончательную редакцию.

Значительно – почти в 3 раза - сокращается перечень вопросов местного значения, закрепленных за сельским уровнем местного самоуправления. Фактически исключаются все самые ресурсоемкие и несвойственные природе сельской власти полномочия.

Приближается к населению власть в крупных городах – регионы своими законами смогут распространить на них двухуровневую модель организации местного самоуправления. Сегодня на одного городского депутата приходится больше избирателей, чем в 2-х сельских районах. Избрание же депутатов в районах города даст возможность каждому из них лично встречаться со своими избирателями. Достоинства несомненны: есть проблемы города в целом – например, водопровод, городской транспорт, а есть проблемы конкретного района и микрорайона, которые в таком варианте получают значительно большее внимание.

Только при четком распределении полномочий на всех уровнях власти можно развивать и так называемые формы народовластия. Если муниципалитет какого-то уровня отвечает за дороги, воду, тепло, благоустройство, вывоз мусора, то общественные советы призваны контролировать исполнение властью ее полномочий и не допускать той самой неразберихи и перекидывания функций, о которых говорил Президент. Усилению подобного контроля способствует новая модель общественных советов, внедренная в начале текущего года по инициативе областной Общественной палаты. Отныне они создаются не при главе администрации, а автономно, что делает их независимыми и равноудаленными от ветвей власти. И формируются на паритетных началах представительным органом, администрацией и непосредственно общественниками. Такое нововведение реализовано во всех муниципалитетах, кроме областного центра. Считаю, что

городской власти также необходимо учесть подобный опыт и привести Совет к единому принципу формирования, тем самым уйти от «бюрократизированности», которая в современных условиях неприемлема.

Деятельность местной власти, ее эффективность должна быть под контролем государства, но и жителей. С текущего года обязательной стала оценка именно населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, причем основным способом выявления общественного мнения определены интернет-опросы. Важно, чтобы жители области понимали: их мнение будет услышано, со своими проблемами один на один они не останутся.

Сейчас создание комфортных условий для жизни должно стать главным направлением деятельности муниципалитетов, и здесь важнейшая составляющая – благоустройство. Причем этот фронт работ наиболее органичен местной власти в силу близости ее к жителям.

И здесь немаловажен элемент соревновательности. В прошлом году муниципалитеты активно участвовали в областном конкурсе по благоустройству, в этом году 9 муниципальных образований заявили для участия во всероссийском конкурсе на самое благоустроенное поселение. Участие в такого рода конкурсах должно стимулировать население поддерживать чистоту и порядок на своей территории. А это первый шаг к реальному самоуправлению. Но кроме «пряника» принятым неделю назад федеральным законом вводится, в том числе по нашей инициативе, и «кнут» в виде административной ответственности за нарушение правил благоустройства, имеющих у каждого муниципального образования. Другое дело, что чем эффективнее местная власть работает с населением, тем реже ей придется прибегать к подобной мере.

Для вовлечения людей в управление собственным городом или поселком, может быть, стоит вспомнить и такие формы, как сельские старосты, территориальное общественное самоуправление. В области есть наработки по этой теме, но сегодня их потенциал явно не используется. Жители не должны пассивно ждать от власти решения своих локальных проблем, необходимо активнее менять свое отношение к собственной роли в хозяйственно-общественной жизни и ориентировать себя на совместное с властью решение социально значимых задач. Самоорганизация граждан в рамках ТОСов меняет их сознание, оставляет в прошлом стереотип о том, что управление территорией - это обязанность, целиком лежащая на органах власти. Повторюсь, только непосредственное участие жителей в делах, связанных с содержанием своего дома, своего двора, состоянием своего поселка обеспечивают процветание конкретной территории. Что мы видим на примере того же города Энгельса, который стабильно держит высокую планку по всем критериям комфортности. И это не лично мое мнение, а копившаяся годами практика, ставшая официально признанной традицией.

В муниципалитете - одна из лучших программ социально-экономического развития, там есть понимание точек роста, а на практике идет работа органов местного самоуправления и бизнеса, направленная на реализацию поставленных задач. При этом для бизнеса создан режим наибольшего благоприятствования. Соответственно жители видят отдачу от такого сотрудничества и включаются в работу. Поэтому по благоустройству Энгельс лидер не только в области, но и на федеральном уровне.

Кстати, когда время от времени всплывает идея объединения Саратова и Энгельса, а логика в этом есть, именно население города-спутника больше противится такой перспективе. Почему? А потому что каждый житель Энгельса – патриот, а все вместе они осознают себя самостоятельной монолитной общностью, не желающей растворяться в агломерации. И в этом нет ничего удивительного, таков закон социума: когда ты существуешь в ритме города, когда вкладываешься в него, что-то реально делаешь для удобства жизни своей и своих соседей, твое отношение к этой территории становится иным. Поэтому ругая и критикуя те или иные недостатки или упущения чиновников, стоит спросить и себя: что лично я могу сделать и предложить для исправления ситуации. И ответить на этот вопрос конкретными действиями.

В Саратове патриотов не меньше: и масштаб и все преимущества регионального центра тому способствуют. Но того единения с властью, той включенности в дела по развитию города, того

уровня сознания, как у соседей через Волгу, к сожалению, пока не наблюдается. Город значительно шагнул вперед в части благоустройства, но этого недостаточно. Многие гости, приезжающие в областной центр из регионов ПФО, искренне удивляются, как много здесь сконцентрировано иномарок премиум-класса, что свидетельствует о высоком проценте состоятельных людей из предпринимательской среды. И пример Энгельса я привел, чтобы еще раз руководство Саратова задумалось, какими системными мерами можно привлечь бизнес к решению тех или иных городских проблем. А судя по машинам, преуспевающие бизнесмены у нас водятся. Другое дело, патриоты ли они своей территории? Всего в 18 км от Саратова, я точно знаю, бизнесмены-патриоты есть. Крупная мебельная фабрика, расположенная в Саратовском районе, откликнувшись на просьбы дачников и местных жителей, за 2 недели построила новую автодорогу. Для меня эта инициатива выходит за рамки понятия социально ответственного бизнеса. Это проявление того самого регионального патриотизма, которого я жду и от саратовских предпринимателей. Уверен, что и хорошие примеры бывают заразительными.

Продолжу о патриотизме. Лучше, чем сказал об этом Владимир Путин на современном этапе развития страны, вряд ли сформулируешь: «Патриотизм – это ответственность за свою страну, фундамент, на котором мы должны строить своё будущее, уважение к своей истории и традициям, нашей тысячелетней культуре и уникальному опыту сосуществования сотен народов и языков на территории России». После триумфального завершения зимней Олимпиады и Паралимпиады, в контексте событий на Украине и воссоединения Крыма с Россией, наша страна находится на патриотическом подъеме, подобного которому не было с середины 40-х годов 20 века.

Мы ощутили себя единым сильным народом, которому не страшны внешние угрозы, потому что мы поступаем правильно и в этом убеждены. И сейчас как никогда нам важно этот подъем удержать, сохранить, вжиться в него на годы и десятилетия, что возможно, только если культивировать в себе и своих детях особое отношение к малой родине.

Как-то я услышал мнение о том, что, якобы, у жителей Саратовской области дефицит регионального патриотизма. И задумался, а что такое региональный патриотизм в переводе на понятные и конкретные вещи. Например, закрывается на ремонт мост через Волгу. Теперь тем, кто на своей машине тратил 25 минут на дорогу Энгельс-Саратов, на этот путь потребуются больше часа или, как вариант – пересадка на общественный транспорт. Как рядовому жителю расценивать данное событие? Как вынужденную временную меру, принятую ради его же безопасности, или как повод покритиковать власть за причиненные неудобства? Уверен, что для всех, кто находится в этом зале, ответ только один.

Подобное же отношение, считаю, должно быть и к другим непопулярным, но вынужденным мерам, конечная цель которых – интересы населения. Не будем забывать, что Саратовская область – зона особой социальной ответственности. И это не пустые слова. 26% средств бюджета приходится на поддержку льготных категорий граждан, здесь мы имеем самый высокий показатель в ПФО. И мы не намерены снижать эту планку. Другое дело, что закрепленными льготами пользовались лишь 22% граждан и преимущественно городские жители. Поэтому считаю правильным и своевременным, что тезис об адресной, обоснованной и справедливой господдержке из словесного ряда переходит в практическое русло, нисколько не ущемляя интересов реально в ней нуждающихся.

На этих примерах я пытался объяснить себе и вам, уважаемые земляки, с чего начинается региональный патриотизм. С понимания, поддержки шагов власти, позитивного взгляда на происходящее, активной гражданской позиции со стороны жителей и ключевых общественных институтов. Одним из них являются средства массовой информации. От прессы мы больше всего ждем помощи и открыты для диалога с ней. И если журналисты в своей работе будут руководствоваться чувством патриотизма и заботой об имидже своего региона, то они принесут пользы нисколько не меньше, чем депутаты и наши представители в федеральных структурах власти. Не могу в связи с этим не отметить акцию одного из региональных интернет-ресурсов, приурочивших ко Дню Победы цикл воспоминаний о саратовцах - героях Советского Союза, участниках Великой Отечественной войны. Большая благодарность и региональным печатным

изданиям, неформально и ответственно подошедших к дате 9-е мая. Считаю, что все это должен прочитать каждый школьник, каждый студент и все, кому дороги завоевания земляков.

Велика роль гражданского общества в культивировании патриотического сознания. И такая работа, как увековечение памяти саратовцев, будь то издание Книги Памяти или инициативы переименования улиц, не должна оставаться без внимания власти всех уровней, без ее поддержки. Чтобы молодежь знала свое военное, культурное, историческое прошлое, нужны не только знания, но и визуальный ряд. Табличка на доме с названием улицы, мемориальная доска, рассказывающая о заслуженном земляке. Я уже поднимал тему недостаточного внимания власти областного центра к городской топонимике. И хотел бы предложить коллегам к ней вернуться совместно с экспертным сообществом и найти возможность расширить или заменить названия городских улиц новыми именами наших несправедливо забытых предков, выдающихся людей. Напомню, что один из наших земляков – композитор Иван Ларионов вошел в отечественную историю как автор песни «Калинка» - символа России. Мы помним об этом, развиваем эту тему, строим на ней свой бренд? Увы...

А патриотизм строится и на таких вот обрастающих культурными мифами исторических фактах. И на базовых консервативных ценностях: семья, традиционная религия, уважение к своим соседям, гордость за место, где родился и вырос, готовность встать на защиту отечества. И как бы агрессивно не насаждались нам чуждые идеалы и представления, собственные исторические, духовные и культурные корни прочнее, ближе и жизнеспособней. Я вспомнил об этом на волне впечатлений от национального казахского праздника Наурыз, который мы отметили в марте в Марксе. Такие яркие народные гуляния запоминаются надолго.

Ежегодно в города области съезжается казахское население со всей саратовской земли, а вместе с ним и русские, украинцы, татары, армяне, чеченцы, лезгины. На центральной площади устанавливаются юрты, внутри на столах традиционный бешбармак, плов и манты. Казалось бы, ежегодно все идет по привычному сценарию, только место праздника меняется. Но почему каждый раз после участия в Наурызе, Сабантуе, Масленице или в других не менее популярных национальных гуляниях, многих из нас, если не каждого, переполняет какое-то особое чувство общности, радости за братский народ, который делит с тобой общий дом и возделывает одну землю. Эмоции бьют через край, и ты в очередной раз понимаешь, что добрососедство – это наша важнейшая базовая ценность, проверенная веками и закаленная войнами. Недаром тысячелетняя мудрость гласит - «все мы братья и сестры»!

Только что мы отметили две великие даты – День победы в Великой Отечественной войне и 70-летие освобождения Севастополя от фашистов. И оба события прошли 9-го мая. Наш регион прочно связан с Севастополем - с Краснознаменным Черноморским флотом. Много сказано и написано о роли саратовцев в приближении Победы. А воссоединение Крыма с Россией должно стать новой точкой отсчета в воспитании патриотизма в наших детях и молодежи. Пусть они знают, что великие нации рождались в великих сражениях! И верно расценивают ситуацию с Крымом и Украиной, в которой наша страна повела себя как сильная, ответственная за своих граждан держава. Как сказал Президент, «Россия никогда не планировала никаких аннексий и военных действий в Крыму, но когда возникла ситуация с возможными угрозами и притеснениями для народа Крыма, когда стало ясно, что 96 с лишним процентов крымчан высказались за присоединение к Российской Федерации, мы не могли их не поддержать». Это абсолютно честная и открытая позиция, объединившая все здоровые силы нашего общества в период жесточайшего противостояния на Украине. И мы с вами, и жители Крыма, и русскоязычное население Одессы, Луганска, Донецка, Харькова понимаем, что только благодаря действиям России, в Крыму удалось избежать гражданского противостояния и хаоса, охватившего юго-восток. Сегодня в ситуации выбора – не только граждане Украины, не только мировое сообщество, но и каждый конкретный человек, волею судьбы связанный с текущими политическими событиями. В какой системе координат он воспитан, таким и будет его выбор. И здесь в силу вступает понятие - идеология.

И не надо бояться этого слова, которое у многих ассоциируется с советским агитпропом. Не могу не согласиться с федеральным министром культуры Владимиром Мединским, который 16 мая

находился в Саратове и принимал участие в торжественном открытии областной филармонии. Он высказался о необходимости идеологии, но не классовой и государственной, а внутренней идеологии каждого нормального человека, делающего самостоятельный выбор. Без нее он – пустышка, что очень опасно. Ведь этой пустотой могут воспользоваться третьи силы, и тогда человек будет не только без идеологии, но и без собственного мнения, а значит, им легко манипулировать.

А внутренняя идеология должна формироваться в семье и школе. Поэтому у нас сегодня идет пересмотр содержания учебников истории, списка рекомендуемой художественной литературы, приоритетов и критериев при предоставлении государственной поддержки ключевым отраслям культуры.

Нужно ли говорить, что образованию современное общество отводит ведущую роль в формировании морально здорового поколения. Не одно лишь здравоохранение обеспечивает здоровье нации. Образование столь же значимо, особенно школьное. Со знаниями разобрались – вводимый федеральный государственный стандарт поддерживают даже постоянные критики современной системы школьного обучения, признавая его оптимальным. Но вот какие внутренние ценности формируются у современных подростков – это большой вопрос, мысли о котором не должны нас отпускать. Уже упомянутый мною мальчик из Отрадного, стреляющий в своего учителя, – следствие нерешенности этого вопроса. И кто как ни специалисты должны заниматься внутренним самочувствием школьника, особенно подростка.

Не буду долго рассуждать – скажу лишь главное. В Саратовской области должна быть выстроена система психологической поддержки школьников. Именно система, а не так, когда психолог приходит в школу на два дня в неделю. Педагог-психолог должен сопровождать учебный процесс наравне с классным руководителем. Знать зоны риска в конкретном коллективе, знать каждого ученика и его проблемы, помогать ему их преодолевать, не допуская стрессовой ситуации, в обязательном порядке готовить детей к сдаче ЕГЭ. И тогда школьному психологу не придется помогать полиции выяснять причины очередного суицида школьников. Это поручение адресую министру образования Марине Анатольевне Епифановой и зампреду Михаилу Владимировичу Горемыко. И если честно, считаю, что работа должна была быть проведена еще позавчера без понуканий со стороны Губернатора. Ресурсов для этого у области предостаточно – чего стоят только 2 такие мощные базы как факультет СГУ и региональный институт переподготовки и повышения квалификации преподавателей. Поэтому занимайтесь, коллеги.

И еще. Внеучебная работа в школьном регламенте не должна ограничиваться классными часами и праздничными дискотеками. Эта часть жизни школьника не менее важна, чем подготовка к ЕГЭ. Знаю, что и в отдельных школах муниципальных районов, и в ряде городских лицеев и гимназий есть успешный опыт внеклассной работы, который нужно не просто перенимать и тиражировать, но и систематизировать, превращая, в своего рода, методологию. Например, жители Саратова мне рассказывали о драматической студии, работающей в одном из лицеев города. Ребята там делают поэтические композиции, патриотические постановки. И все это показывают не только в своем актовом зале, но выезжают в детские дома, к детям-сиротам, несут свое творчество в ту среду, которая особенно в нём нуждается. И когда мне рассказывали об этом, я подумал, что как раз из опыта занятий в таких студиях, кружках, объединениях вырастают благотворительные проекты в молодежной среде, волонтерское движение, формируются традиции самоорганизации и самоуправления, наконец, складывается основа для той самой морально здоровой нации, о которой я только что говорил. То есть рождаются социальные практики, без которых любой человек в открытом пространстве жизни недееспособен. Поэтому поручаю профильному министру и зампреду по социальной сфере наладить работу по выявлению успешного опыта внеклассной деятельности в образовательных учреждениях области и его поощрению. А также рассмотреть возможность создания некоей ассоциации на уровне школ по аналогии со «Студенческой весной». Это объединение может стать настоящим кладом морально-нравственных и патриотических практик. Что нам в сегодняшних реалиях особенно необходимо в качестве духовных опор.

Наряду с важностью духовного развития детей, их занятостью вне уроков, отвлечением от улицы за счет занятий творчеством в кружках и студиях не менее важен спорт, физическое воспитание. Как очень точно сказал знаменитый хоккеист Вячеслав Фетисов, «спорт – это спрессованная модель жизни и единственная альтернатива вызовам улицы». Не буду много говорить по этой теме, учитывая, что развитие спорта – один из приоритетов региональной социальной политики и все, что делается в отрасли, обсуждается и планируется – происходит в широком публичном пространстве. Сделаю лишь один важный для себя и всех нас акцент. Для того чтобы компенсировать нехватку современных спортивных сооружений в малых городах и селах области, исполнительной властью совместно с депутатами Государственной Думы в рамках проекта партии «Единая Россия» «Детский спорт» ведется работа по ремонту спортзалов в сельских школах. Уже 22 млн. рублей федеральных средств получено. На них мы сможем отремонтировать порядка 20 объектов, а для 30 приобрести новое оборудование. Теперь же мы планируем убедить Центр и получить еще 28 млн. рублей. Срок сдачи объектов – 1 сентября текущего года. Муниципальная власть должна обеспечить своевременное выполнение всех ремонтных работ. И предупреждаю заранее: спрос за качество будет строгим.

Державный дух, патриотизм, уважение интересов других народов и государств приобретают особый смысл в Год российской культуры. Мы помним церемонию открытия и закрытия зимних Олимпийских игр в Сочи. В этом феерическом действе была показана неразрывная связь между историей и культурой, такая же прочная, как связь между победой и любовью к своей стране.

Чем сильна Россия? Прежде всего – Пушкиным и Достоевским, Ахматовой и Булгаковым, Анной Павловой и Сергеем Рахманиновым. Что мы можем предъявить миру? Русский балет, русский авангард, русское театральное искусство и, конечно же, загадочную русскую душу. И все это – наша отечественная культура, несравнимая по своей ценности ни с какими золотовалютными запасами, наш самый конкурентоспособный продукт.

Опять обращаюсь к Президенту, который не скрывает, что культурная среда дает ему особую энергию. «Мы должны, - подчеркнул Владимир Путин, - формировать такие ценности, которые бы опирались на нашу историю, традиции, объединяли бы время и поколения, способствовали консолидации нации и открывали возможности для создания нового современного пространства культуры».

Как российская культура часть многовекового духовного опыта цивилизации, так саратовская культура неотъемлемая часть российской. Я не случайно вспомнил про концепцию олимпийской церемонии, которая была рассчитана и на своих граждан, и на иностранцев. В её основе понятная, проверенная опытом и временем идея: только духовные связи преодолевают географические, ментальные и политические границы. Стоят над любыми разногласиями и конфликтами, а подчас выполняют миротворческую миссию. За примером далеко ходить не надо. Его нам подарил открывшийся 27-ой Собиновский музыкальный фестиваль, среди участников которого не только гости из нашей столицы, российских регионов, Франции и Чехии, но и с Украины. Несмотря на обострившиеся отношения между нашими странами, киевляне едут на саратовский музыкальный форум, своим решением доказывая: гуманитарные коммуникации – вне политики, они сильнее её, действенней и надежнее.

Что это значит для региональной культуры как отрасли, воспроизводящей духовные ценности?

Это значит, что размышляя над узнаваемостью региона, задавая себе вопрос, за счет чего мы можем сформировать прочный ассоциативный ряд у жителей других регионов и стран, ответ на него очевиден – за счет культурной составляющей.

Саратов не должны путать с Самарой или Саранском. Саратов – это уникальный Радищевский музей, сильный ТЮЗ, консерватория, некогда гремевший на всю страну театр драмы. Это мощный пласт интеллигенции, создающей культурную среду. Считаю, что мы об этом подзабыли и если не вспомним сейчас, то будет поздно. Как показывает жизнь, упущенное время оборачивается стрельбой в школах, танцами на алтаре, нацистскими выкриками на стадионах. Ошибки в этой отрасли столь же опасны, как и во врачебном деле, только имеют далеко идущие последствия.

Поэтому стратегические задачи, стоящие перед отраслью культуры, - это воспитание молодежи через высокое качество предлагаемых услуг. А чтобы добиться качества, должна быть выстроена грамотная кадровая политика, основанная на привлечении профессионалов, тесное взаимодействие с экспертами и четкое понимание первостепенных задач. И если уж мы по-деловому стали называть услугами продукт культурной деятельности, то также по-деловому и прагматично должны строить работу по всей территории области, просчитывая результат в каждом конкретном случае. И давайте сразу договоримся: оправдания, что в отрасли культуры нет денег, - не принимаются. Как сказал Владимир Мединский, - «деньги есть, хоть их мало и хотелось бы больше».

А стратегические задачи следующие: омоложение кадров в подведомственных учреждениях и творческих коллективах: новые люди – новые идеи.

Создание в области атмосферы меценатства за счет системной работы со спонсорами. Не надо забывать, что культуuroобразующий для всего региона художественный музей имени Радищева был построен на частные деньги и оснащен бесценными произведениями искусства. Какой была духовная ситуация в конце 19 века в Саратовской губернии и чем она кардинально отличается от сегодняшней? Ответьте на этот вопрос, уважаемые коллеги, занимающиеся региональной культурой, и креативно, заинтересованно переложите тот опыт на сегодняшний день.

Например, сохранение исторической памяти через использование всего арсенала средств визуального просветительства, о чем я выше уже упомянул. Весь мир, красивейшие и процветающие отечественные города уже давно живут, оставляя молодому поколению материализованные приметы времени. Но, к сожалению, не мы. Например, многие из студентов саратовской консерватории знают, что в начале 70-х годов в гостинице Волга на проспекте Кирова останавливались Галина Вишневская с Мстиславом Ростроповичем? А если бы к фасаду здания была прикреплена маленькая табличка с этими историческими данными, гостиница как часть туристического маршрута по достопримечательностям Саратова заиграла бы новыми гранями. Для этого деньги из федерального или областного бюджета не требуются. Нужно просто работать с собственниками или арендаторами исторических зданий.

Другой пример, который, будь он воплощен в идею и реализован, прославил бы Саратов и за пределами России. Все ли знают, что в наш город в своё время случайно заехал автор «Трёх мушкетеров» Александр Дюма и задержался здесь на 2 дня. Маршрут следования его экипажа по мостовым старого Саратова обозначен только в краеведческой литературе. Почему отсутствуют идеи, как этот эпизод в биографии нашего города сделать в хорошем смысле слова приманкой для туристов и имиджевым преимуществом? А таких уникальнейших историко-культурных фактов и мифов – целые мириады. Но знают о них в основном специалисты. Поэтому я настойчиво обращаюсь к региональному министру молодежной политики, спорта и туризма с требованием придать импульс развитию регионального туризма через концептуальную разработку всех возможных направлений, включая входящий в моду аграрный туризм. Ресурсы - есть, научная база в лице сильного факультета СГУ и его отделения - есть. Не хватает системности в подходах, методологического опыта и как следствие - погружения в такие сугубо прикладные вещи, как мониторинги, арифметика, прагматичные подсчеты. Европейский опыт создания мест паломничества практически из ничего существует давно. Его уже переняли наши соседи. Например, знаменитые русские деревни под Питером. Или Гродненская область в Белоруссии, которая по размерам значительно уступает нашей, но там смогли создать за считанное время только объектов агротуризма 1,5 тысячи. Значит, их руководители отрасли не только грамотно используют свои территориальные преимущества, но и ведут подсчеты, сколько получит территория, открыв у себя мини-базу для семейного отдыха на выходные дни или кемпинг для сбора грибов и прудовой рыбалки с элементарным сервисом и сопутствующими «заманульками». В Гродненских деревнях, как мне рассказывали наши туристы, устраивают дегустацию самогона и национальной еды. У себя в Саратовской области мы вполне можем продвигать менее экстремальные и более познавательные развлечения. Например, гончарный промысел, сплавы по Хопру и Медведице и многое другое. Когда будет все просчитано, тогда и картина станет

понятной, а не абстрактной. Поэтому дорожная карта по развитию каждого направления туризма с ежегодными целевыми показателями необходима, и должна она была быть готова еще вчера. Что я ставлю на вид профильному министру и зампреду. Считаю, что вам надо более активно и ярко позиционировать идеи, планы и достижения подведомственного блока в среде интеллигенции, студенческой молодежи, других социальных групп, активнее выходить на межрегиональный уровень. И делать все, чтобы инвестировать в культуру, туризм стало модным и выгодным, чтобы каждый меценат посчитал за честь вложить свои средства в тот или иной социальный проект. Но для начала надо сформулировать идеи этих проектов и переформатировать сам подход к гуманитарной сфере. Ведь та же культура должна не подаяние просить, а строить будущее!

Сегодня Россия приросла новыми субъектами, которые для нас всегда были родными городами и любимыми местами отдыха. Настало время задуматься над тем, что конкретно наш регион может предложить Крыму и Севастополю для развития взаимовыгодного сотрудничества. И здесь мы не должны ограничиваться бригадой морской пехоты, которую патронирует правительство области. Уже сегодня необходимо прорабатывать межрегиональные связи во всём спектре направлений. А это культура, образование, торговля, строительство, туризм и многое другое вплоть до организации летнего отдыха саратовских школьников.

Уважаемые коллеги, дорогие земляки, представители разных поколений саратовцев, присутствующие в этом зале!

В самом начале своего обращения к вам я напомнил, что ход истории имеет закономерность на каждом витке развития цивилизации повторяется. В конце 18 века, когда Россия присоединила Крым, она оказалась на пике своего могущества. С нею считалась вся Европа, а императрица имела авторитет, несравнимый ни с одним западным правителем. Прошло больше 2-х веков. И Крым вновь часть России. Станет ли она согласно исторической памяти и объективным предпосылкам самым мощным и стабильным государством в мире, зависит только от нас с вами. Потому что, сильные регионы – сильная страна!

А наш регион станет сильным, только когда вырвется из рутины представлений и инерции развития, заключенных в определении: «глушь 21 века, выпавшая из современного ритма развития, ставшая некомфортной для проживания». Эти ярлыки необходимо сорвать, опровергнуть и доказать обратное: Саратовская область – это центр европейской части России, это территория интеллигентов и блестящих ученых, студенчества и одаренных детей, а еще это регион, имеющий все предпосылки стать мощным индустриально-энергетическим узлом страны. Нас очень долго учили работать ради светлого будущего, которое, как линия горизонта, постоянно от нас отдалялось. Давайте строить настоящее, чтобы нашим детям было, что созидать в будущем. Давайте работать! Этот призыв я адресую и тем, кто тратит энергию на бесплодные гадания и предсказания: будут выборы в сентябре или не будут, пойдет на них Губернатор или нет. Нам есть чем заниматься в режиме реального времени, куда направлять свои силы, способности и таланты. Лично я на данном этапе могу себя сравнить с древнеримским рабом, который не работает только тогда, когда спит. И такой режим меня несколько не угнетает.

Спасибо всем за терпение, внимание и поддержку!

27 мая 2014