

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО
« Пензенская государственная
сельскохозяйственная академия. »
д.т.н. Кухарев О.Н.
_____ 2015 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Долбиловой Екатерины Алексеевны на тему «Государственное регулирование сбалансированного развития молочнопродуктового подкомплекса (на примере Саратовской области)», представленную в диссертационный совет Д 220.061.02 Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство)»

Актуальность темы исследования

Актуальность темы диссертационного исследования Долбиловой Е.А. обусловлена несколькими моментами. Во-первых, для аграрной экономической науки актуально исследование возможностей использования современной концепции сбалансированного развития применительно к специфике агропромышленного производства и основных интегрированных элементов в его структуре - продуктовых подкомплексов. Продуктовый подкомплекс как объект государственного регулирования указан диссертантом в самой теме, что подразумевает акцентирование внимания на совершенствовании механизма пропорций, межотраслевых взаимосвязей и межфирменной кооперации, аккумуляции эффекта интеграции. Во-вторых, молочнопродуктовый подкомплекс выполняет ключевую роль в экономике агропромышленного комплекса, закладывая основу здорового пищевого рациона населения. Поэтому повышение конкурентоспособности молочного скотоводства и всех взаимосвязанных с ним отраслей оказывает существенное влияние на сохранение продовольственной безопасности России и ее регионов. В-третьих, именно молочнопродуктовый подкомплекс испытывает в настоящее время наибольшие проблемы в развитии, поэтому использование всех резервов экономического роста, устранение рыночных провалов и совершенствование государственного регулирования всей молочной цепочки рассматриваются в качестве первоочередных в аграрной политике. Данные вопросы, безусловно, актуальны для современного этапа развития национальной системы государственного регулирования АПК.

Структура и содержание работы. Диссертация состоит из введения.

трех глав, заключения, списка литературы и приложений, включает 245 страницы машинописного текста. Работа имеет логическую структуру, наглядно иллюстрирована 45 таблицами и 40 рисунками.

Цель исследования полностью отражена в задачах по:

- систематизации теоретических основ сбалансированного развития и обосновании авторской концепции его регуляторов применительно к молочнопродуктовому подкомплексу (разделы 1.1, 1.2 и 1.3);

- разработке методических подходов к анализу и прогнозированию уровня сбалансированности молочнопродуктового подкомплекса (разделы 1.3 и 3.1);

- проведению анализа состояния и тенденций развития молочнопродуктового подкомплекса России и Саратовской области, выявлении ключевых диспропорций в его воспроизводственной цепочке и провалов в рыночном механизме, требующих государственного вмешательства (раздел 2.1);

- обобщении практики и оценке эффективности государственного регулирования развития молочнопродуктового подкомплекса, выявлении противоречий в его механизме (раздел 2.2);

- обосновании предложений по совершенствованию системы государственного регулирования сбалансированного развития молочнопродуктового подкомплекса на федеральном и региональном уровнях (разделы 3.2 и 3.3).

Основные научные результаты и их значимость для науки и производства

К числу наиболее значимых положений научной новизны, выносимых на защиту, следует отнести следующие:

во – первых, обоснована авторская методология исследования сбалансированного развития, в том числе раскрыто содержание категории сбалансированности (с. 14 – 27), выделена система пропорций продуктового подкомплекса (с. 64 – 65) и разработан методический инструментарий исследования с использованием частных и интегральных индикаторов их состояния (с. 82 – 85);

во – вторых, разработана концептуальная модель государственного регулирования сбалансированного развития как целостная комбинация субъектов, объектов, методов и инструментов, принципов, целей и результатов, обладающая ресурсами и поддерживаемая прямыми и обратными взаимосвязями (с. 66 – 80). Новизна авторской идеи заключается в разделении терминальных (продовольственная безопасность и глобальная конкурентоспособность) и инструментальных (сбалансированное и устойчивое развитие) целей и утверждении, что только при условии сбалансированного развития подкомплекса возможно обеспечение независимости России в обеспечении молочными продуктами, достижение уровня потребления молочных продуктов рекомендованных медицинских норм, экономическая доступность молочных продуктов всем слоям населения (с. 81);

в – третьих, в соответствии с разработанной методологией при обосновании направлений совершенствования в качестве базового уровня выде-

лено основное противоречие, заложенное в действующей системе государственного регулирования молочнопродуктового подкомплекса, – нарушение принципов иерархичности, необходимого разнообразия, необходимого разнообразия, комплексности и согласованности, долгосрочности, равенства, селективности и эффективности (с. 79 – 80);

в – четвертых, на основе дополнительных расчетов уровня товарности автор доказал наличие дефицита в балансе производства и конечного потребления молока Саратовской области и выявил таким образом воспроизводственные диспропорции в областном молочнопродуктовом подкомплексе между производством сырого молока и конечным потреблением молочных продуктов (с. 93 – 96);

в – пятых, детальный анализ эволюции федеральной и региональной систем регулирования молочнопродуктового подкомплекса позволил автору выявить актуальные негативные тенденции и проблемы – чрезмерную унификацию видов и условий получения субсидий, отмену или сокращение многих из них, деформацию структуры бюджетного финансирования в пользу поддержки кредитования и в целом снижение уровня прямой государственной поддержки подкомплекса (с. 160). Таким образом, автор обосновал наряду с провалами рыночного механизма регулирования наличие «провалов» государства, которые ведут к обострению существующих диспропорции и развитию негативных тенденций в подкомплексе (с. 16 автореферата);

в – шестых, в диссертации представлена авторская методика разработки прогнозного баланса ресурсов молока и молочной продукции, позволяющая обосновывать целевые параметры сбалансированного развития молочнопродуктового подкомплекса, на достижение которых должна быть направлена система государственного регулирования (с. 177 – 187). В частности, для Саратовской области обоснована необходимость формирования замкнутых цепочек производства и распределения молочных продуктов при небольшом положительном сальдо межрегионального обмена за счет существенного (на 73,1%) роста собственного производства и снижения ввоза молочных продуктов;

в-седьмых, автором в качестве инструмента со-регулирования стоимостных пропорций подкомплекса предложена усовершенствованная методика расчета коридора индикативных цен на сырое молоко, основанная на оценке индикативного уровня «нормальных» и предельных затрат, и позволяющая защищать интересы как производителей, так и переработчиков молока (с. 213 – 220). Расчеты автора доказали, что индикативные цены существенно снижают волатильность цен и позволяют укрепить ценовую сбалансированность молочной цепочки.

Как показала экспертиза, положения диссертации, выносимые на защиту и обладающие новизной, обоснованы и достоверны. Автор проводит свою работу на широком информационном поле статистических и эмпирических данных, что позволяет объективно оценить уже имеющийся теоретическо-методический фундамент решения проблем регулирования сбалансированно-

го развития молочнопродуктового подкомплекса. В библиографическом списке 226 наименований источников, посвященных данной проблематике. Автор профессионально применяет современные методы исследований. Полученные результаты исследований прошли научную экспертизу благодаря участию автора в различных научно-практических конференциях и семинарах.

Детальный анализ выводов и предложений выполненного исследования дает основание для высокой оценки их научной и практической значимости. Значение научных результатов, полученных Долбиловой Е.А., для аграрной экономической науки определяется тем, что в них:

- уточнено содержание и структура индикаторов сбалансированного развития продуктового подкомплекса;
- разработана методология проектирования системы государственного регулирования сбалансированного развития продуктового подкомплекса;
- раскрыты причинно-следственные связи между противоречиями, проблемами, целями и инструментами государственного регулирования развития молочнопродуктового подкомплекса;
- выделены принципы эффективной системы государственного регулирования продуктового подкомплекса;
- обобщена практика государственного регулирования молочнопродуктового подкомплекса на федеральном и региональном уровнях и с позиций сбалансированности развития выявлены ключевые направления его трансформации;
- разработаны методические подходы к построению системы отчетных и прогнозных балансов молока и молочной продукции;
- усовершенствован методический подход к регулированию стоимостных пропорций продуктового подкомплекса на основе коридора индикативных цен.

Для производства значение результатов рецензируемого диссертационного исследования заключается в разработке комплекса практических предложений по совершенствованию государственного регулирования сбалансированного развития молочнопродуктового подкомплекса Саратовской области, в том числе:

- синхронизации государственной поддержки подкомплекса на основе технологии управления портфелем проектов;
- увеличения размера субсидирования при производстве товарного молока;
- обеспечения доступа товарных хозяйств населения к получению субсидий, направленных на поддержание доходности;
- отмены механизма лимитирования бюджетных обязательств и перехода к фиксированным и стабильным в период действия целевых программ адвалорных и специфических ставок и условий получения субсидий;
- введения в систему целевых индикаторов развития молочного скотоводства показателя товарного молока как ключевого в системе материально-

вещественных пропорций всей молочной цепочки;

- предоставления регионам права направлять неиспользованный лимит льготного кредитования на прямую поддержку производителей молока;

- введения в Положение о предоставлении субсидий на 1 л молока условия реализации заготовительным и перерабатывающим организациям, расположенным на территории Саратовской области;

- проведения молокоперерабатывающими предприятиями программ финансовой помощи хозяйствам – поставщикам сырого молока на условиях возврата продукцией в течение года;

- инициации создания на территории области Союза производителей и переработчиков молока, реализующего функции мониторинга рынка, внедрения инноваций, привлечения инвестиций и согласования коридора индикативных цен.

Практическая значимость полученных результатов подтверждается справками об их внедрении в деятельности региональных органов управления АПК и предприятий молочнопродуктового подкомплекса.

Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования.

Положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в деятельности органов управления АПК регионов, специализирующихся на производстве молока и молочной продукции при разработке стратегий и программ развития молочнопродуктового подкомплекса, обоснования инвестиционных приоритетов и механизмов субсидирования.

Прикладные рекомендации могут быть адресованы непосредственно Министерству сельского хозяйства Саратовской области, а также сельскохозяйственным и пищевым предприятиям региона.

Результаты диссертационного исследования следует использовать при обучении студентов вузов и слушателей курсов повышения квалификации работников АПК по темам, связанным с государственным регулированием аграрной экономики.

Общие замечания.

1. Отмечаемая в качестве достоинства работы система отчетных и прогнозных балансов была апробирована лишь частично. Так, автор разработал прогнозный баланс ресурсов и потребления молока, хотя по логике начинать нужно было с прогнозирования денежных доходов и расходов населения, спроса и предложения, перерабатывающих и складских мощностей (с. 173). Данная логика позволила бы более глубоко исследовать возможные проблемные места в пропорциях подкомплекса.

2. В параграфе 2.2 автор провел достаточно конструктивное исследование применяемых инструментов государственного регулирования, показав, что некоторые из проверенных мировой практикой подходов не используются. Однако в третьей главе отсутствуют оценка целесообразности и рекомендации по их использованию. В частности, это касается интервенционных за-

купок и гарантированных цен.

3. В ряде случаев рекомендации автора носят общий декларативный характер. Так, например, требует дополнительного обоснования предложение о повышении субсидий на 1 л молока до 5 рублей с точки зрения бюджетных возможностей. Не раскрыт экономический механизм государственно-частного партнерства при реализации общекластерных инвестиционных проектов и проектов самоорганизации бизнеса (с. 156). Не совсем понятно, каким образом следует развивать социальный капитал кластера и формировать сети взаимодействия, стимулировать инновационную деятельность участников кластера (с. 162), синхронизировать поддержку подкомплекса, которая в настоящее время осуществляется по 4 подпрограммам («Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Поддержка малых форм хозяйствования») и 2 ведомственным целевым программам развития кооперации и семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х на основе технологии управления портфелем проектов инициировать создание на территории области Союза производителей и переработчиков молока рекомендовать молокоперерабатывающим предприятиям осуществлять финансовую помощь.

4. Автор для обеспечения сбалансированного развития молочнопродуктового подкомплекса Саратовской области предлагает ряд изменений в механизме государственной поддержки и обосновывает их целесообразность через расчет повышения рентабельности производства молока в сельскохозяйственных организациях, увеличения производства товарного молока и среднедушевого потребления. Более правильно было бы провести обоснование через изменение предлагаемых в диссертации индикаторов сбалансированного развития по принципу «до» и «после».

Отмеченные недостатки не носят принципиального значения и не влияют на положительное впечатление от работы. Их можно рассматривать как рекомендации по направлениям дальнейших исследований автора.

Заключение о соответствии работы требованиям ВАК.

По теме диссертации опубликовано достаточное количество (9) научных работ общим объемом 3,8 п.л., в том числе 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК (1,7 п.л., из них авторских – 0,9 п.л.). Анализ публикаций и автореферата Долбиловой Е.А. дает основание считать, что они отражают основное содержание представленного исследования.

Характеризуя диссертационную работу, следует указать на то, что в ней содержатся выводы и предложения теоретического, методического и прикладного характера, соответствующие пункту 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство). Диссертация решает задачи, имеющие существенное значение для государственного регулирования молочнопродуктового подкомплекса как мезоуровневого объекта аграрной экономики и способствующие повышению его сба-

лансированного развития.

Таким образом, диссертация Долбиловой Екатерины Алексеевны является научно-квалификационной работой, соответствующей требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры «Экономическая теория и экономика АПК» ФГБОУ ВО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» 28 сентября 2015 г. (протокол № 4).

Заведующий кафедрой
кандидат экономических наук,
доцент

Столярова О.А.

Подпись Столяровой О.А. заверяю:

Начальник УК



Л.Е. Бычкова

Адрес: 440014, Пензенская область, г. Пенза, ул. Ботаническая, д. 30

Тел/факс: (8412) 62-84-84, (8412) 62-83-54

E-mail: psaca@penza.com.ru