

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова»  
Факультет «Природообустройство и лесное хозяйство»  
Кафедра «Лесное хозяйство и лесомелиорация»

*На правах рукописи*

Сергиенко Светлана Сергеевна

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ  
НОВОГО ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Диссертация на соискание академической степени магистра лесного дела  
по направлению 250100.68 «Лесное дело»

Профиль подготовки: «Лесное хозяйство»

Научный руководитель: к.с.-х.н., доцент С.В. Кабанов

Саратов 2014

Работа выполнена на кафедре «Лесное хозяйство и лесомелиорация»  
Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И. Вавилова

Научный руководитель: кандидат сельскохозяйственных наук, доцент  
Кабанов Сергей Владимирович

Рецензент: кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,  
заведующий кафедрой «Садово-парковое и  
ландшафтное строительство»  
Терешкин Александр Валериевич

Защита диссертации состоится 05 июля 2014 года на заседании государственной  
аттестационной комиссии в Саратовском государственном аграрном университете имени  
Н.И. Вавилова по адресу: 410060, ул. Советская, 60, ауд. 337

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале библиотеки  
Саратовского государственного аграрного университета имени Н. И. Вавилова

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### Актуальность темы.

Новый Лесной кодекс, проводящий последовательную линию на либерализацию лесопользования, уменьшение участия государства в ведении лесного хозяйства, ввел достаточно большое количество новых видов лесопользования, которых ранее, в Лесном кодексе 1997 г. не, предусматривалось, а также множественность форм права на эти виды лесопользования, с усилением договорных методов регулирования, устанавливающих сроки аренды.

Несмотря на изменения в лесном законодательстве, произошедшие за последние годы, значительно расширившие возможности для интенсификации использования лесов, внедрения рыночных механизмов в лесное хозяйство, по-прежнему сохраняется необходимость дальнейшего совершенствования лесного хозяйства, в том числе с учетом региональных особенностей.

Для этого необходим постоянный анализ имеющихся проблем, наметившихся тенденций развития, выявления перспективных направлений деятельности. Такой подход обеспечит модернизацию лесного хозяйства с использованием современных инновационных научно-технических достижений.

Сказанное определяет актуальность и высокую практическую значимость исследований по теме настоящей работы.

Цель исследований: анализ изменений, произошедших в использовании и воспроизводстве лесов Саратовской области за последние годы, после введения в действие нового Лесного кодекса РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить следующие задачи:

- проанализировать динамику использования лесов (по видам) с 2008 по 2013 г.г., после введения в действие ЛК РФ;
- проанализировать динамику объемов лесовосстановления с 2008 по 2013 г.г.;
- проанализировать сбалансированность потребления и воспроизводства древесных ресурсов за период с 2008 по 2013 г.г.;
- проанализировать динамику распределения земель лесного фонда по категориям земель за период с 2008 по 2013 г.г.

### Научная новизна:

Впервые после введения в действие Лесного кодекса РФ проанализированы изменения, произошедшие в использовании и воспроизводстве лесов Саратовской области.

### Практическая ценность:

Представленные в диссертации обобщенные многолетние данные позволяют:

- объективно понять основные направления, негативные и

положительные тенденции в использовании и воспроизводстве лесов Саратовской области;

- скорректировать стратегию интенсификации использования и воспроизводства лесов региона;

- лучше понять существующие недостатки действующего лесного законодательства.

#### Апробация работы.

Основные результаты исследований докладывались на ежегодных научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава, аспирантов и магистрантов СГАУ имени Н.И. Вавилова (Саратов, 2013-2014).

#### Публикации.

По теме диссертации опубликовано две работы.

Личный вклад автора заключается в обосновании темы, определении цели и задач исследований, разработке и уточнению методики исследований, в проведении анализа, обобщении представленных в диссертации результатов.

#### Структура и объем диссертации.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения и списка литературы. Текст диссертации изложен на 128 страницах печатного текста, включает в себя 34 таблицы. Список литературы включает 87 наименований.

#### Основные положения, выносимые на защиту:

особенности использования и воспроизводства лесов после введения в действие нового Лесного кодекса Российской Федерации;

динамика использования лесов в Саратовской области (по видам использования) за период 2008-2013 г.г.;

динамика воспроизводства лесов в Саратовской области за период с 2008 по 2013 г.г.

## **СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во введении обосновывается актуальность исследования, его теоретическая и практическая значимость, сформулированы основные цели и задачи.

### **Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ (ПОНЯТИЯ, ПРОБЛЕМЫ, НОВШЕСТВА) ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2006 ГОДА**

В данной главе приводятся теоретические основы использования и воспроизводства лесов, освещаются основные виды использования, дается понятие термину «использование лесов», рассматриваются основные изменения, произошедшие в связи с принятием Лесного кодекса Российской Федерации (Васильев, 2007; Анисимов, 2006; Мелехов, 1989; Мозолевская,

1984; Воронцов, 1991; Багрова, 2001; Хакимов, 2008, и др.). Проблемы воспроизводству лесов освещены в целом ряде работ (Анучин, 1977; Воробьев, 1980; Моисеев, 1980; Вересин, 1985; Зябловский, 2004; Козлова, 2007; Зиновьева, 2007, и др.).

## **Глава 2. ПРОГРАММА И МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЙ**

В программу исследований были включены следующие вопросы:

- проанализировать динамику использования лесов (по видам) с 2008 по 2013 г.г., после введения в действие ЛК РФ;
- проанализировать динамику объемов лесовосстановления с 2008 по 2013 г.г.;
- проанализировать сбалансированность потребления и воспроизводства древесных ресурсов за период с 2008 по 2013 г.г.;
- проанализировать динамику распределения земель лесного фонда по категориям земель за период с 2008 по 2013 г.г.

Временной период исследований – с 2008 года по 2013 год включительно.

Анализ проводился по данным статистической отчетности министерства лесного хозяйства Саратовской области, министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, официальной документированной информации государственного лесного реестра.

## **Глава 3. ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Общая площадь лесов Саратовской области по данным государственного лесного реестра на 01.01.2014 г. составляет 670,3 тыс. га, из них покрытые лесной растительностью земли составляют 578,1 тыс. га. Лесистость территории области – 6,3 %, по административным районам лесистость сильно различается.

Из 16 видов использования лесов, определенных Лесным кодексом Российской Федерации, на территории области возможна организация использования лесов по 12 видам. Фактически использование осуществляется по 7 видам.

На 01.01.2014 года действовало 292 договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности на площади 965,6049 га. На один договор в среднем приходится около 3 га. Произошло снижение количества предоставляемых лесных участков со 123 договоров в 2008 году до 16 – в 2013 году (рис.1). Наибольшее количество лесных участков было предоставлено в 2008 году, что было связано с переоформлением ранее предоставленных участков в соответствии с новым Лесным кодексом РФ. Наименьшее количество лесных участков было предоставлено в 2012 году. Причиной этому послужило вступление в действие Федерального закона 427-ФЗ от 14 декабря 2011 года, вводящего запрет на предоставление лесных

участков для осуществления рекреационной деятельности без проведения кадастрового учета.

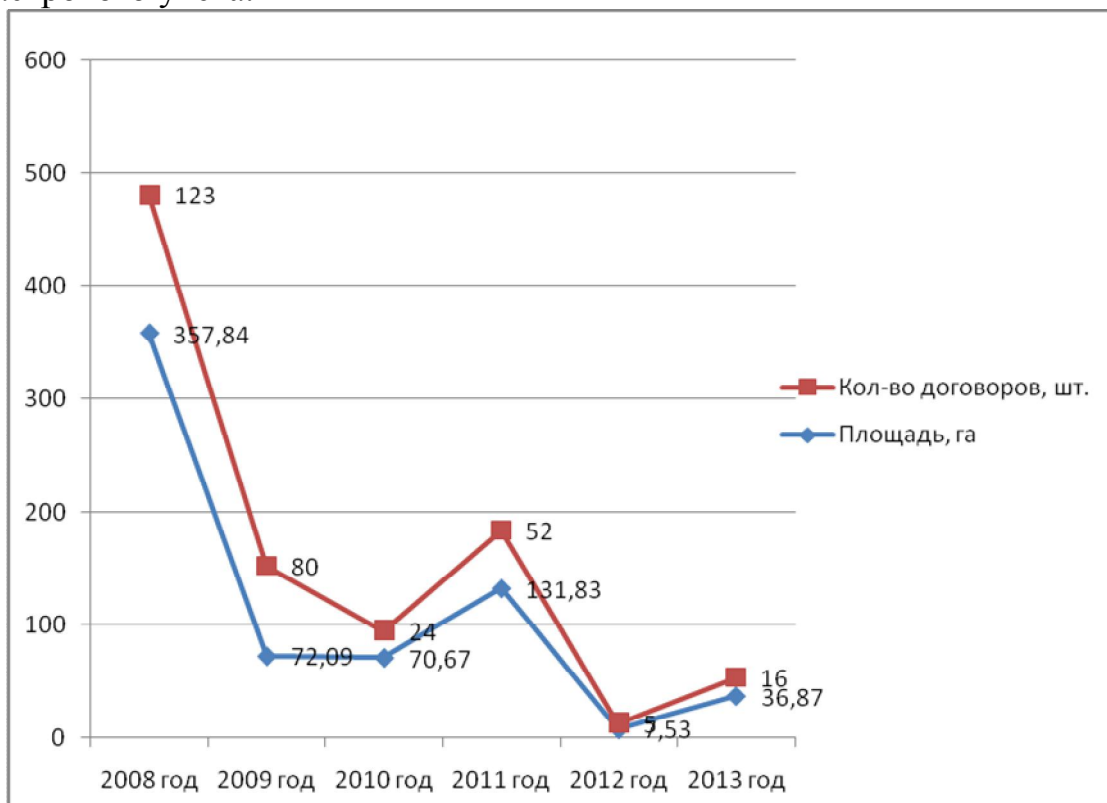


Рис. 1 – Динамика предоставления лесных участков для осуществления рекреационной деятельности

Несмотря на очевидный интерес физических и юридических лиц к рекреационному использованию лесов, оно пока получило распространение в ограниченном числе районов области. Наиболее развито рекреационное лесопользование в лесничествах, расположенных по берегам Волгоградского водохранилища (Марксовском, Усовском, Саратовском, Энгельском, Балашовском, Балаковском районах).

Одним из основных видов использования лесов является заготовка древесины.

Наибольший объем рубок проводят победители открытого аукциона, проводимого в электронной форме, по заключенным государственным контрактам на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины. Прослеживается уменьшение объемов заготовки со 138,6 тыс. м<sup>3</sup> в 2008 году до 86,9 тыс. м<sup>3</sup> в 2013 году. Наибольший объем древесины был заготовлен в 2009 году – 164,4 тыс. м<sup>3</sup>, в последующие годы происходило постепенное уменьшение объемов (рис. 2).

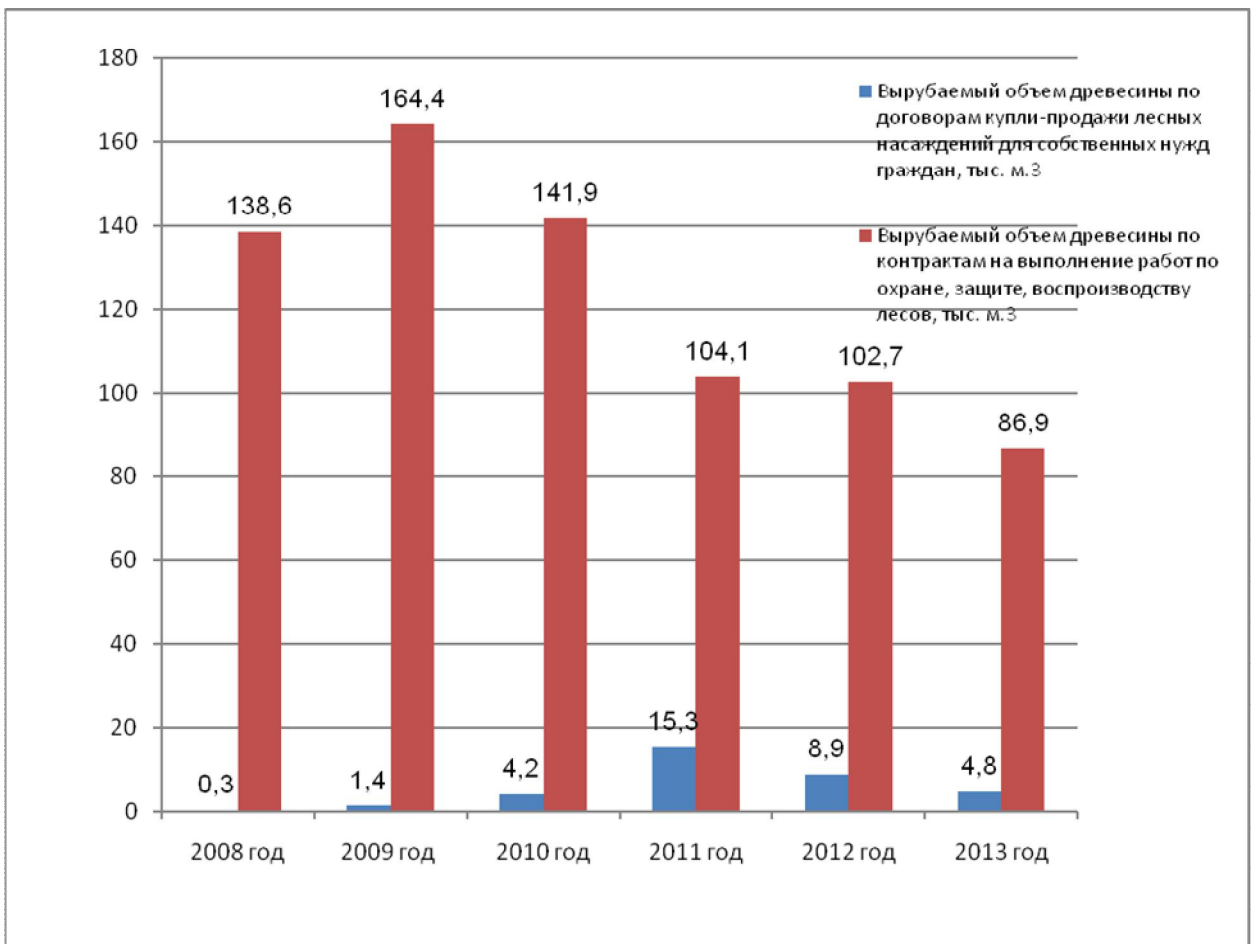


Рис. 2 – Объемы заготовки древесины гражданами для собственных нужд и их доля в общем объеме заготовки древесины

Это связано с тем, что практически вся область газифицирована, основная масса мелкотоварной дровяной древесины не находит сбыта на территории области. Крупные потребители дровяной древесины находятся за пределами области. Только 10-12 % заготавливаемой древесины может быть использовано существующими в области производствами по переработке древесины. Деловая древесина перерабатывается, в основном, цехами лесхозов. Увеличение объема заготовки древесины без гарантии её реализации приведет к накоплению теряющих со временем качество остатков древесины и ухудшению финансового состояния предприятий. Условия на рынке таковы, что без реализации дровяной древесины становится убыточной заготовка и деловой древесины.

В рамках реализации Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» до 2011 года прослеживалось тенденция увеличения потребности граждан в древесине. Так в 2008 году заключено 77 договоров на 0,3 тыс. м<sup>3</sup> древесины, на территории 6 лесничеств. В 2009 году – 221 договор в объёме 1,4 тыс. м<sup>3</sup> на территории 7 лесничеств. В 2010 году количество договоров увеличилось в 2 раза, и заключались договора уже на территории 14 лесничеств. В 2011 году было уже заключено 1050 договоров купли-продажи лесных насаждений объёмом

15,3 тыс.м<sup>3</sup>. В 2012 году произошло снижение до 791 договора в объеме 8,9 тыс. м<sup>3</sup>. В 2013 году – дальнейшее снижение почти в 2 раза (рис. 3).

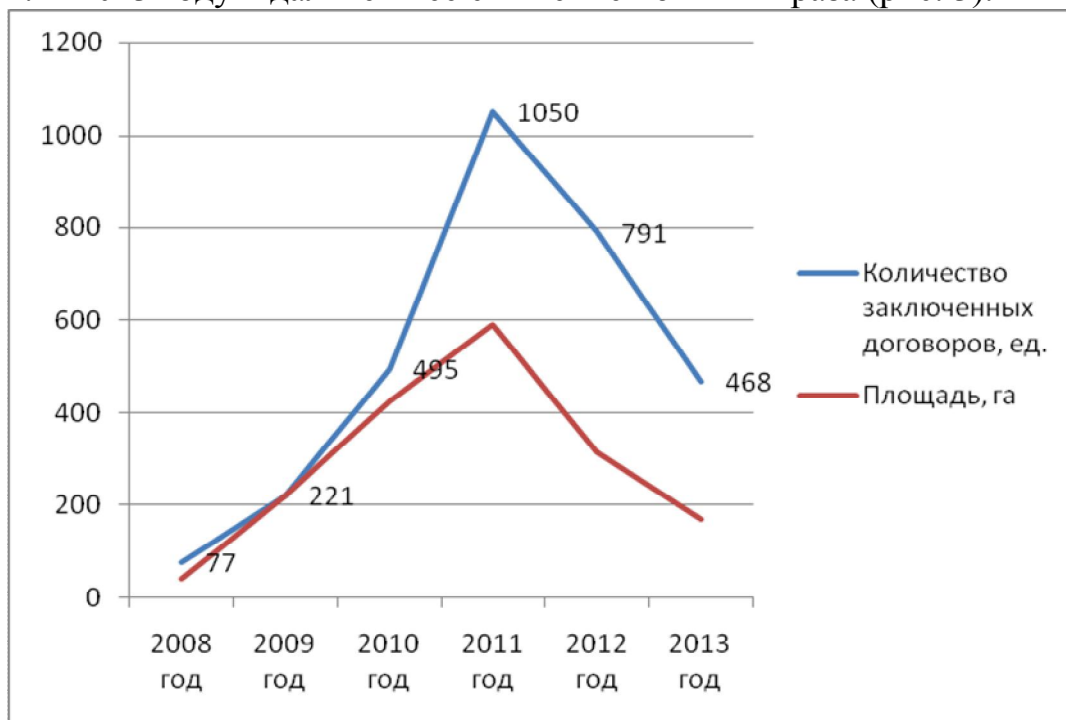


Рис. 3 - Сведения о заготовке древесины по договорам купли-продажи для собственных нужд

Резкое увеличение заготовки древесины для собственных нужд в 2010 году связано с разработкой горельников 2010 года. К 2013 году горельники 2010 года в большинстве случаев были разработаны или там отсутствовала древесина, по своим качествам соответствующая требованиям потребителей.

Заготовка древесины производится при проведении уходов за лесом, к которым относятся рубки ухода, выборочно-санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией (РЕК) древостоев и некоторые виды прочих рубок.

Таблица 1 - Фактическая заготовка древесины по Саратовской области за 2008-2013 г.г., м<sup>3</sup>

Способ рубок	Вид рубок	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выборочные рубки	ОСВ и ПРЧ	5559,6	8113,5	6676,2	4638,2	1875	4072,5
	ПРЖ	1172,6	6659,4	11090,3	1558	2454	4717,8
	ПРХ	7856,6	5201,5	5261,2	6386,7	5551,7	3129,0
	ВСП	20243,5	23547,8	24949	26321,6	26505,1	25895,8
Сплошные рубки	РЕК	79650	56717,7	64564,4	26932,4	21624,3	16807,5
	ССР	35425,3	31797,8	55400,6	69535,1	65923,2	50086,7
Всего		149907,6	132037,7	167941,7	135372	123933,3	104709

Сложные природно-климатические условия 2010 г. привели к гибели лесов на значительной площади из-за лесных пожаров. Из табл. 1 видно, что



с 2010 года возросли объемы заготовки древесины за счет выборочных (ВСП) и сплошных санитарных рубках (ССР). При этом существенно снизились объемы рубок ухода в молодняках (ОСВ и ПРЧ). Это связано со снижением финансирования Российской Федерацией данных мероприятий, оплачиваются лишь уходы за лесом в твердолиственных и мягколиственных насаждениях.

Наблюдается тенденция в смене доминирующего хозяйства в заготовке древесины. Это так же связано с последствиями аномального лета 2010 года.

Заготовкой древесины осуществляется на территории 24-х из 25 лесничеств. Наибольший объем заготавливаемой древесины приходится на лесничества, расположенные на северо-востоке области в лесостепной зоне, а именно в ГКУ «Северо-Восточные лесничества», наименьший – в ГКУ «Заволжские лесничества».

За период с 2008 по 2013 г.г. происходило увеличение размера расчетной лесосеки с 464,8 тыс. куб. м. в 2008 году до 1338,9 тыс. куб. м. в 2013 году. При этом наибольший процент использования расчетной лесосеки отмечен в 2008 году (34%) и 2010 году (10,9%). Расчетная лесосека по итогам 2009 года была использована всего лишь на 8,4 %.

После вступления в действие Лесного плана Саратовской области (01.01.2009 г.), расчетная лесосека от всех видов рубок возросла в 2,9 раза в сравнении с предыдущим годом и составила 1338,9 тыс. м<sup>3</sup> (1665,6 тыс. м<sup>3</sup>). Произошло это в результате включения в расчет рубок реконструкции, доля которых составила 885,6 тыс. м<sup>3</sup> или 53,2 % от общей расчетной лесосеки.

Фактически в 2010 году было заготовлено – 146,2 тыс. куб. м древесины, в том числе по хвойному хозяйству – 50,2 тыс. куб.м. Использование расчетной лесосеки составило 10,9%.

В 2011 году фактический объем заготовленной древесины по всем видам рубок составил 119,4 тыс. куб.м. Использование расчетной лесосеки по всем видам рубок составило 9 %, в том числе по хвойному хозяйству 66 %.

В 2012 году было заготовлено 111,6 тыс. куб.м. древесины. Использование расчетной лесосеки составило 8 %, в том числе по хозяйствам: хвойному – 61,2 %, твердолиственному – 4,9 %, мягколиственному – 3,7 %.

В 2013 году было заготовлено 92,4 тыс. куб.м., что составило 6,9 % от расчетной лесосеки.

Низкий процент использования расчетной лесосеки обусловлен тем, что расчетная лесосека по всем видам рубок, исчисленная в лесохозяйственных регламентах, завышена. Кроме того отсутствует спрос на низкотоварную древесину твердолиственных и мягколиственных пород.

В 2012 году началось заключение договоров аренды для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Толчком этому послужило принятие Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте

и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Общая площадь охотничьих угодий области составляет 10014,3 тыс. га, из них оформленные лесных участков для данного вида использования составляет 4143,8836 га.

Наибольшее количество лесных участков, оформленных в пользование, расположено на территории Вольского, Балаковского и Вязовского лесничеств. Площадь лесных участков варьирует от 0,3756 га до 3346,112 га.

Этот вид использования достаточно молодой, но в тоже время достаточно динамично развивающийся в связи с большим спросом на охоту.

В последние годы также стал пользоваться спросом такой вид использования как ведение сельского хозяйства. Если до 2012 года не было оформления лесных участков в аренды для ведения сельского хозяйства, то в 2012 году плановое значение предоставления лесных участков для данного вида использования лесов было перевыполнено на 96 % и составило 54,9 га.

Предоставление лесных участков для выращивания посадочного материала (саженцев, сеянцев) осуществлялось пока только в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям (лесхозам области). Несмотря на то, что на территории Саратовской области по данным государственного лесного реестра имеется 21 питомник, право постоянного (бессрочного) пользование оформлено только на 4 из них на общей площади 77,2 га – в Вязовском лесничестве на площади 10 га, в Новобураском лесничестве на площади 38 га, в Усовском лесничестве на площади 12 га, в Ширококарамышском лесничестве на площади 17,2 га. Это связано с тем, что у многих лесхозов области отсутствуют финансовые возможности по оформлению и содержанию лесных питомников.

Относительно небольшим спросом пользуется вид использование лесов для строительства и эксплуатации искусственных водных объектов. Ежегодная площадь предоставления установилась в пределах 3-7 га.

В период с 2008 годом по 2010 г.г. шло увеличение объемов предоставления лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов – с 34,4 га в 2008 году до 149,64 га в 2010 году. В 2011 году произошло снижение объемов до 62,57 га. При этом количество заключенных договоров увеличилось по сравнению с 2010 годом на 7. В 2012 году количество заключенных договоров по сравнению в 2011 годом уменьшилось на 4 договора, а предоставленная площадь увеличилась до 81,72 га. В 2013 году произошло снижение и количества заключенных договоров (на 16) и предоставленной площади (до 23,98 га) (рис. 4).

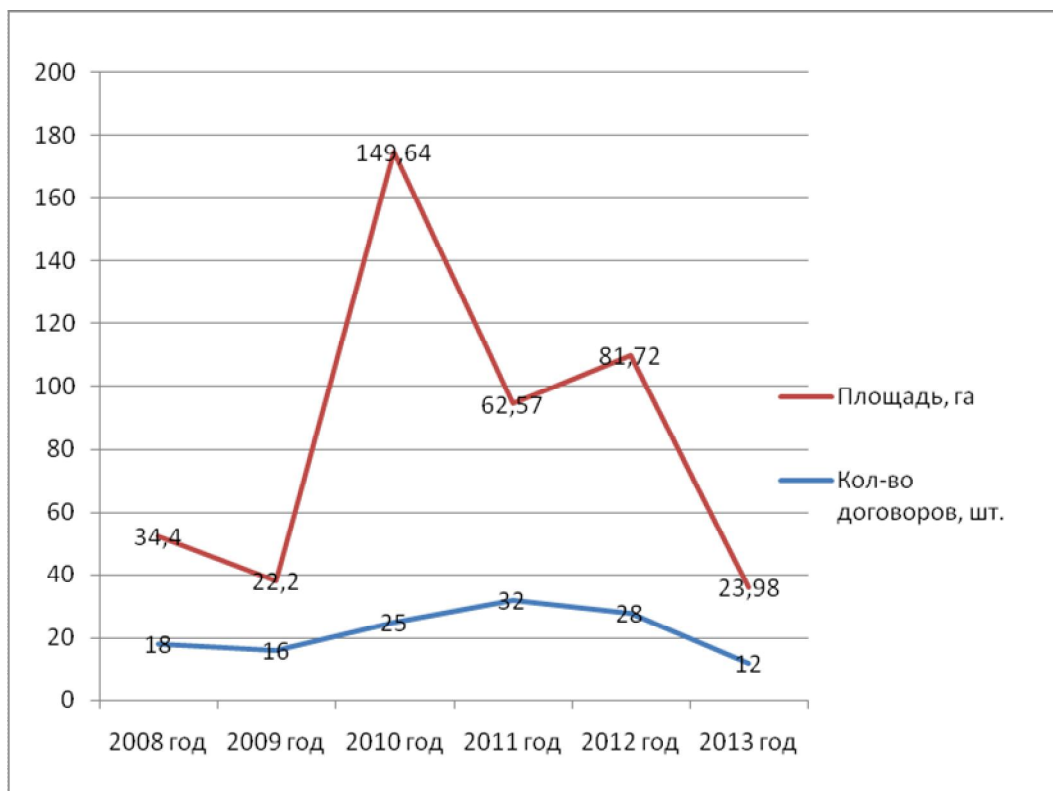


Рис. 4 – Динамика предоставления лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов

Такие динамические изменения обусловлены тем, что согласно требованиям осуществления деятельности в сфере газоснабжения, электроснабжения, линейные объекты должны быть оформлены и иметь свидетельства о праве собственности. Но так как линейный объект неразрывно связан с земельным участком, а при оформлении прав на объект, расположенный на земельном участке, в первую очередь, требуется оформление прав на земельные участки большинство лиц, занимающихся осуществлением деятельности в сфере газоснабжения, электроснабжения стали оформлять права на земельные участки. Но и здесь есть ряд таких моментов, которые говорят не в пользу лесного законодательства. А именно:

- такие крупные организации как Газпром, МРСК, ФСК земельные (лесные) участки для эксплуатации линейных объектов оформляют только под самим объектом, а это незначительная площадь (трубопровод, газопровод, опоры). Здесь возникают проблемы по вопросам проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

- ставки платы за пользование лесным участком для целей эксплуатации линейного объекта снижена в 10 раз. Поэтому пополнение федерального бюджета за счет сдачи в аренду лесного участка под линейный объект незначительно;

- на период строительства и реконструкции лица, использующие лесные участки оформляют договор, как правило, на краткосрочный период – до одного года.

#### Глава 4. ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ

Фонд лесовосстановления в среднем за период 2008-2013 г.г. составляет 22-24 тыс. га и состоит из прогалин и пустырей (около 60 %), вырубок (около 22 %), гарей (около 20 %), погибших древостоев (около 6%). По сравнению с 2009 годом фонд лесовосстановления увеличился в 2013 году на 8,8 тыс. га. При этом рост фонда лесовосстановления был до 2012 года, когда он составил 24,4 тыс.га, тогда как в 2009 году он составлял 15,1 тыс.га. В 2013 году фонд лесовосстановления уменьшился и составил 23,9 тыс. га. в силу снижения площади сплошных рубок и площади погибших от пожаров и вредителей насаждений.

Таблица 2 – Фонд лесовосстановления Саратовской области

Показатели	По состоянию на					
	01.01.2009 г.	01.01.2010 г.	01.01.2011 г.	01.01.2012 г.	01.01.2013 г.	01.01.2014 г.
Фонд лесовосстановления, итого (тыс. га), в том числе:	15,1	16,0	22,9	24,0	24,4	23,9
гари, тыс. га / %	0,8/5,3	1,3/8,1	5,7/24,9	5,2/21,7	5,0/20,5	4,1/17,2
погибшие древостои, тыс.га / %	0,9/6,0	0,8/5,0	0,8/3,5	1/ 4,2	1,1/4,5	1,4/5,8
вырубки тыс. га / %	3,7/24,5	3,7/23,1	4,4/19,2	4,5/18,7	4,9/20,1	5,5/22,1
прогалины пустыри, тыс. га / %	9,7/64,2	10,1/63,1	12/52,4	13,3/55,4	13,4/54,9	12,9/51,8

За период с 2009 по 2013 г.г. переведено лесных культур в покрытые лесной растительностью земли – 6016 га., при этом в 2013 году по сравнению с 2009 годом произошло снижение переводимой площади на 752 га. Наименьшее количество переведенных культур было в 2012 году и составило 599 га (рис. 5). Основная причина – несоответствие требованиям, предъявляемым к землям, покрытым лесной растительностью (достижение нормативных значений по количеству жизнеспособного подроста и молодняка на единицу площади).



Рис. 5 – Сведения о переводе лесных культур в покрытые лесной растительностью земли

За период 2009-2013 гг. 7456 га молодняков было введено в категорию хозяйственно–ценных древесных насаждений, в том числе за счет перевода лесных культур в покрытые лесом земли – 6016 га, за счёт содействия естественному возобновлению леса и площадей, естественно возобновившихся хозяйственно–ценными породами на площади 1440 га. Из них наибольшее количество отводится хвойным насаждениям – 5073 га, твердолиственным культурам – 1450 га, а на долю мягколиственных приходится лишь 933 га введенных молодняков (рис. 6).

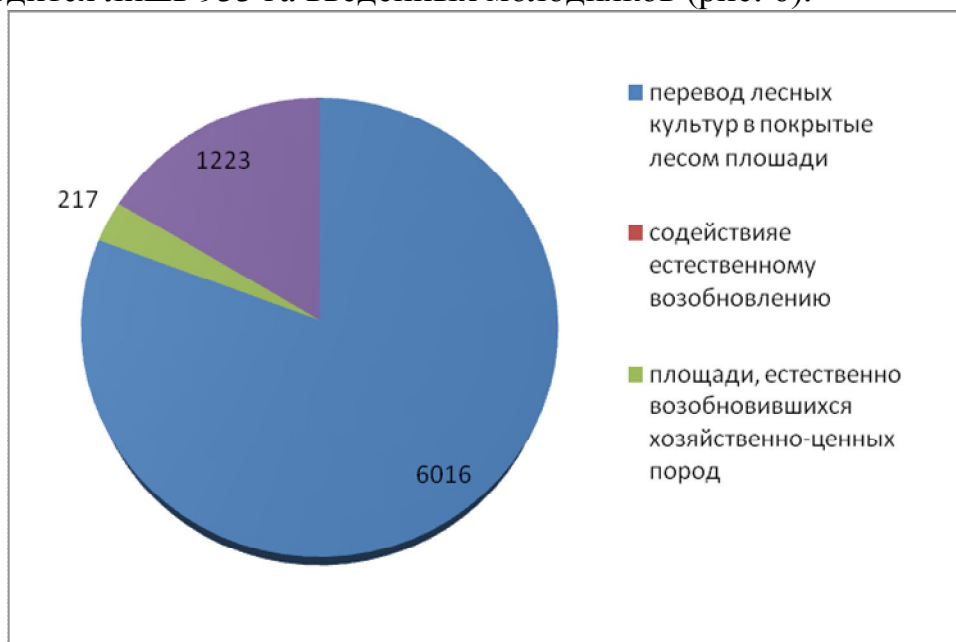


Рис. 6 – Сведения о вводе молодняков в категорию хозяйственно-ценных насаждений (среднее за период 2008-2013 г.г.), га

В 2009 году гибель не переведенных в покрытые лесной растительностью земли лесных культур составила 474 га. В 2010 году -

2511 га. По сравнению с 2009 годом площадь увеличилась на 2037 га или 530 %. Основная причина гибели лесных культур в 2010 году сильная засуха. В 2011 году гибель не переведенных лесных культур в покрытые лесной растительностью земли составила 1853 га, в сравнении с 2010 годом – снизилась на 24 %. Основная причина гибели однолетних лесных культур в 2011 году - ослабленный посадочный материал в результате засухи 2010 года, списание культур старших лет как последствие засухи 2010 года. В 2012 году также происходит снижение гибели не переведенных лесных культур в покрытые лесной растительностью земли на 851 га (на 46 %) до 1002 га. В 2013 году не было гибели не переведенных лесных культур в покрытые лесной растительностью земли.

По состоянию на 01.01.2014 года непереведенных лесных культур числилось 6599 га, заложенных лесных культурах – 18457 га. Площадь лесовосстановления по сравнению с 2008 годом увеличилась на 278 га. Произошло увеличение площади искусственного лесовосстановления на 443 га и площади содействия естественного возобновлению на 466 га. В 2011 году было отмечено комбинированное лесовосстановление на площади 203 га, к 2012 году оно увеличилось на 348 га, но в 2013 году уменьшилось до 200 га. Агротехнические мероприятия по уходу за лесными культурами были проведены в недостаточном объеме и ниже плановых показателей по годам. Заготовка семян в 2012 и 2013 годах не проводилась.

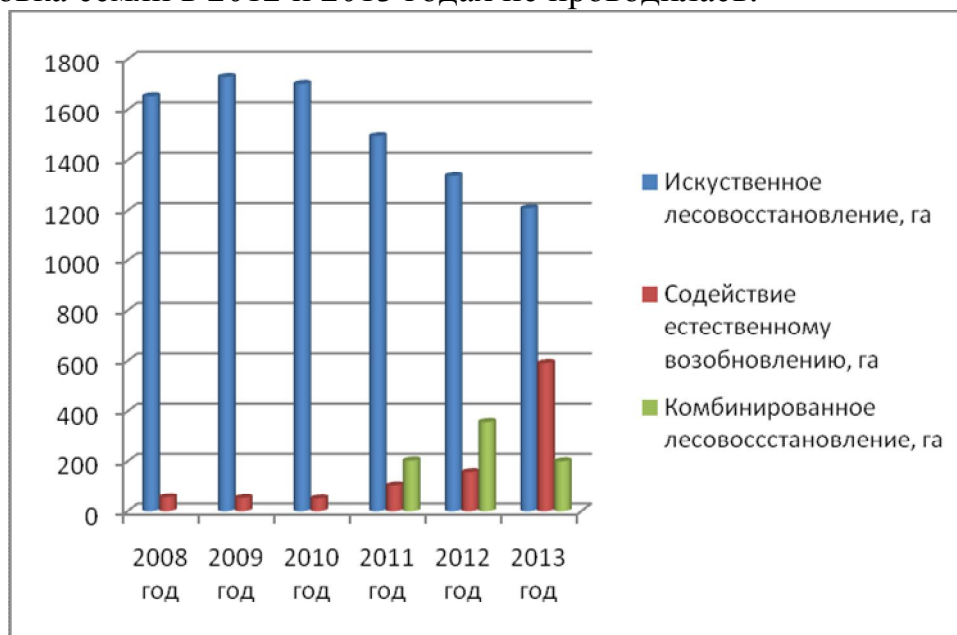


Рис. 7 – Объемы работ по лесовосстановлению

Показатель эффективности лесовосстановления, «соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда», имеет тенденцию к снижению с 1065,81 % в 2008 году до 326,32 % в 2013 году. Это свидетельствует о снижении уровня эффективности работ по лесовосстановлению.



Рис. 8 – Изменение показателя «соотношение площади искусственного лесовосстановления и сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда»

Запланированный общий объем рубок ухода за лесами в 2013 году по сравнению с 2008 годом уменьшился на 13 %, по показателям фактического выполнения наблюдается увеличение на 30 %.

Снижение фактических объемов выполнения лесохозяйственных мероприятий отмечалось до 2010 года по всем основным видам рубок ухода.

Анализ воспроизводства лесов в Саратовской области за период 2008-2013 годов позволяет сделать вывод, что особенностью лесного хозяйства Саратовской области является интенсивное воспроизводство лесов, в первую очередь путем создания лесных культур (95 % и более), расширенное лесоразведение, в том числе на землях, переведенных в лесной фонд из категории земли сельскохозяйственного назначения.

Лесной фонд по состоянию на 01.01.2014 года на территории области имеет следующие положительные характеристики:

- покрытые лесной растительностью земли составляют 87 % от общей площади лесного фонда;

- доля искусственных лесных насаждений – 32 % от площади покрытой лесной растительностью;

- несомкнувшиеся лесные культуры - 1,2 % от площади покрытой лесной растительностью;

- доля гарей и погибших насаждений – 1,0 процента от площади покрытой лесной растительностью;

- доля фонда лесовосстановления – 4,1 процента от площади покрытой лесной растительностью.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам работы можно сделать следующие основные выводы и предложения:

*Выводы:*

1. Введение нового Лесного кодекса РФ в определенной мере способствовало интенсификации использования лесов на территории Саратовской области, хотя не по всем видам пользования.

1.1. Наиболее важным для Саратовской области является использование лесов для осуществления рекреационной деятельности – 292 договора на площади 965,6049 га. До начала действия запрета в 2012 году на предоставление лесных участков для осуществления рекреационной деятельности без проведения кадастрового учета отмечалась хорошая динамика как по количеству, так и по площади предоставляемых участков.

1.2. Новый Лесной кодекс дал толчок для развития такого вида использования лесов как ведения сельского хозяйства. В 2012 году плановое значение было перевыполнено на 96 % и составило 54,9 га. Пока лесные участки предоставлялись только для сенокосения и пчеловодства.

1.3. После принятия нового Лесного кодекса Российской Федерации стало возможным предоставление лесных участков для выращивания посадочного материала. Из-за тяжелого финансового положения лесхозов пока в пользование оформлены 4 питомника на общей площади 77,2 га.

1.4. Не в полной мере используется имеющийся в области потенциал в таких видах использования лесов как геологическое изучение недр, разработка месторождений полезных ископаемых, а также строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов. Хотя рельеф Саратовской области позволяет развиваться искусственным водным объектам в виде прудов, что дает возможность повысить эстетические параметры местности и улучшить микроклимат.

1.5. Предоставление лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов происходило нестабильно. Ставки платы за пользование лесным участком для целей эксплуатации линейного объекта очень низкие, поэтому пополнение федерального бюджета незначительно. Однако осуществление этого вида деятельности связано с задачами устойчивого развития Саратовской области в целом.

1.6. На заготовку древесины принятие нового Лесного кодекса не оказало большого влияния. Прослеживалось уменьшение объемов заготовки со 138,6 тыс. м<sup>3</sup> в 2008 году до 86,9 тыс. м<sup>3</sup> в 2013 году. Наибольший объем древесины был заготовлен в 2009 году – 164,4 тыс. м<sup>3</sup>. Использование расчетной лесосеки оставляет 7 – 11 %.

Мелкотоварная дровяная древесина не находит сбыта на территории области. Деловая древесина перерабатывается, в основном, цехами лесхозов. Увеличение объемов заготовки древесины лесхозами без гарантии реализации дровяной древесины экономически не реально, даже заготовка



деловой древесины становится не выгодной.

Заготовка древесины осуществляется, в основном, при проведении рубок ухода и санитарных рубок, к которым относятся рубки ухода, выборочно-санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией древостоев и некоторые виды прочих рубок.

Выполнение плановых показателей по заготовке древесины в целом составляет более 80%. В Саратовской области имеются резервы для увеличения объемов заготовки древесины.

До 2011 года наблюдалось быстрое увеличение потребности граждан в древесине по использованию лесов для собственных нужд. В 2011 году было заключено 1050 договоров купли-продажи лесных насаждений объемом 15,3 тыс. м<sup>3</sup>. В последующие годы происходила корректировка таких потребностей и их стабилизация.

1.7. Таким образом, наиболее перспективными видами использования лесов Саратовской области являются после принятия нового Лесного кодекса Российской Федерации являются:

- заготовка древесины, так как в области имеются объемы неостребованной древесины, расчетная лесосека разработана не в полном объеме;

- осуществление рекреационной деятельности, так как это достаточно динамично развивающийся вид использования, пользующийся популярностью и спросом;

- строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, в виду большого спроса на предоставление лесных участков под существующими объектами и вновь строящимися в связи с изменением законодательства, касающегося эксплуатации линейных объектов;

- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, в связи с тем, что рельеф Саратовской области позволяет развиваться искусственным водным объектам в виде прудов, что дает возможность повысить эстетические параметры местности и улучшить микроклимат.

- ведение сельского хозяйства, так как в лесном фонде области имеется достаточное количество лесных участков, пригодных для данного вида использования.

2. Площадь лесовосстановления по сравнению с 2008 годом увеличилась на 278 га. Произошло увеличение площади искусственного лесовосстановления на 443 га и площади содействия естественного возобновлению на 466 га.

Выполнение планового показателя по площади лесовосстановления по всем годам было свыше 100 %. Это говорит об эффективности лесовосстановления в объемном показателе.

3. По показателю эффективности лесовосстановления, «соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда», имеется тенденцию к

снижению – с 1065,81 % в 2008 году до 326,32 % в 2013 году, что свидетельствует о снижении качества лесовосстановления.

По объемным показателям воспроизводство лесов в Саратовской области находится на достаточном высоком уровне. В тоже время гибель лесных культур на значительной площади свидетельствует о снижении уровня эффективности работ по лесовосстановлению.

*Предложения:*

1. Необходимо повышение эффективности использования лесов, которое может быть достигнуто путем большей информированности лиц, желающих использовать лесные участки о видах использования, способах оформления в пользование лесных участков.

2. Необходимо интенсифицировать работу по проведению аукционов на право заключения договоров аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, для ведения сельского хозяйства.

3. Для увеличения предоставления площадей, предоставляемых для осуществления рекреационной деятельности, необходимо получение субсидий на проведение государственного кадастрового учета лесных участков.

4. С целью выравнивания использования ценных и малоценных лесных насаждений необходимо и дальше развивать институты арендных отношений. При этом арендаторы обязаны равномерно использовать всю расчетную лесосеку на арендованном участке. С этой целью необходимо развивать глубокую переработку низкотоварных насаждений.

5. Создание современного производства по переработке низкосортной древесины в объеме 240 - 260 тыс. куб. м на территории области позволит:

- повысить более чем в 2 раза долю использования лесных ресурсов;
- оптимизировать возрастную структуру лесов;
- снизить пожарную опасность и улучшить санитарное состояние лесов;
- ежегодно поставлять на внутренний рынок около 40 тыс. куб. м деловой древесины для распиловки и дальнейшей переработки;
- создать около 150 - 170 рабочих мест непосредственно на предприятии и около 300 новых рабочих мест в муниципальных районах области на этапе заготовки древесины.

6. Для увеличения заготовки древесины для собственных нужд, необходимо обеспечить информационное обеспечение информированности граждан о нормативах, требования к оформлению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

7. Дефицит лесокультурного фонда по большинству лесничеств в настоящее время и низкая вероятность значительных объемов перевода земель сельскохозяйственного назначения в состав лесного фонда требует пересмотра концепции по воспроизводству лесов. В соответствии в этом приоритет способов лесовосстановления необходимо установить в следующем порядке:

- 1) естественное;
- 2) комбинированное;
- 3) искусственное.

8. Для увеличения качественных показателей лесовосстановления необходимо увеличение объемов финансирования данного направления, переход на генетико-селекционную основу, использование современных технологий.

### **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Сергиенко, С.С., Заготовка древесины в Саратовской области после введения в действие нового Лесного кодекса /С.С. Сергиенко // Материалы Третьей Всероссийской конференции по итогам научно-исследовательской и производственной работы студентов за 2013 год. – Саратов: СГАУ, 2014.– С. 59-62.

Сергиенко, С.С. Использование лесов Саратовской области с 2009 по 2013 г.г. / Сергиенко С.С. // Материалы Третьей Всероссийской конференции по итогам научно-исследовательской и производственной работы студентов за 2013 год.– Саратов: СГАУ, 2014.– С. 62-64.