

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертационную работу Малышева Алексея Игоревича на тему: «Устойчивое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий на основе частно-государственного партнерства (на примере Саратовской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство)**

**Актуальность** диссертации определяется тем, что развитие социальной сферы села в условиях демографических изменений и сокращения количества сельских населенных пунктов приобретает особое значение для экономики России. В настоящее время в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Российской Федерации на период до 2020 года, предусматривается ряд приоритетных проектов по поддержке социальной инфраструктуры сельских территорий. Тем не менее, очевидно, что такой поддержки в настоящее время недостаточно.

Важным направлением развития социальной сферы сельских территорий является механизм частно-государственного партнерства. К сожалению, данное направление в региональном АПК развито недостаточно. Преимущества потенциальных инвесторов не всегда очевидны, а многие аграрные предприятия, заинтересованные в формировании кадрового потенциала своих работников, не имеют достаточных финансовых ресурсов для реализации долгосрочных проектов с высокими финансовыми рисками.

Стратегической задачей в таких условиях является формирование эффективного механизма взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса, позволяющего реализовать потенциал в социальной сфере села.

Исходя из изложенного, тема диссертации А.И. Малышева представляется актуальной и своевременной.

**Целью работы** является научное обоснование теоретико-методических и прикладных положений, обеспечивающих повышение устойчивости развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

В соответствии с поставленной целью, диссертантом сформулированы и решены следующие задачи:

- теоретически обоснованы понятия и показатели, характеризующие устойчивость развития социальной инфраструктуры сельских территорий;
- проанализированы особенности развития социальной инфраструктуры за рубежом, в Российской Федерации и в Саратовской области;
- разработаны прогнозные сценарии, позволяющие повысить устойчивость развития социальной инфраструктуры сельских территорий;
- разработана и апробирована методика оценки уровня устойчивости развития социальной инфраструктуры сельских территорий;
- предложен проект современного сельского населенного пункта с учетом особенностей развития социальной инфраструктуры в Саратовской области.

**Научная новизна и наиболее существенные результаты, полученные лично автором и выносимые на защиту,** состоят в следующем:

- уточнено понятие устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий, представляющего собой непрерывный процесс улучшения качества жизни сельского населения на основе достижения нормативного уровня развития жилищно-коммунального хозяйства, торгово-бытового обслуживания, обеспеченности учреждениями здравоохранения, образовательными учреждениями, спортивными и культурно-досуговыми учреждениями, развития дорожно-транспортного хозяйства за счет реализации механизма частно-государственного партнерства;
- обоснованы направления повышения устойчивости социальной инфраструктуры сельских территорий, заключающиеся в создании агрогородков, замене фельдшерско-акушерских пунктов офисами врачей общей практики, реализации системы дистанционного образования, создании культурно-досуговых центров совместно с торгово-бытовыми

предприятиями, поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, разработке на уровне муниципальных образований программ устойчивого развития сельских населенных пунктов;

– предложены прогнозные сценарии вариантов устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий Саратовской области, предусматривающие инновационный, инерционный и негативный путь развития с учетом уровня удовлетворения потребности сельского населения области в основных социально-значимых услугах, измеряемых количественными индикаторами (улучшение жилищных условий граждан, развитие общеобразовательных учреждений, развитие офисов врачей общей практики, развитие культурно-досуговой деятельности на селе, развитие газификации в сельской местности, развитие водоснабжения в сельской местности);

– разработана методика определения устойчивости развития социальной инфраструктуры сельских территорий на основе расчета коэффициентов устойчивости, выявлены группировки муниципальных районов области по четырем уровням развития социальной инфраструктуры и сформулированы предложения по совершенствованию управления развитием социальной инфраструктуры муниципальных районов в зависимости от их принадлежности к определенным группировкам;

– предложен проект типового агрогородка, создаваемого на основе частно-государственного софинансирования, обосновано территориальное размещение агрогородков в муниципальных районах Саратовской области с учетом численности населения и наличия финансовых ресурсов, на основе частно-государственного партнерства.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что использование на практике предложенных прогнозных сценариев устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий в Саратовской области позволяет определить основные перспективы развития социальной сферы села и предотвратить развитие негативных тенденций в сельской местности: ухудшение демографической ситуации, снижение

уровня доходов и низкий уровень жизни. Предложения по созданию агрогородков позволяют реализовать на практике современные модели развития сельских территорий, стимулировать развитие частного-государственного партнерства в сельской местности.

Отдельные положения диссертационной работы в виде формирования организационно-экономического механизма развития сельских территорий, разработки прогнозных сценариев развития социальной инфраструктуры в сельской местности, могут быть использованы в учебном процессе при подготовке специалистов аграрного профиля.

**Достоверность и обоснованность результатов исследования** подтверждается использованием значительного объема теоретического и эмпирического материала; его анализ осуществлен с помощью применения расчетных методов экономических исследований, материалов Федеральной службы государственной статистики, законодательных и нормативных актов федерального и регионального уровней, материалов научных и публицистических изданий.

Обработка информации осуществлялась с использованием общенаучных приемов и методов: монографического, статистического, расчетного, графического, абстрактно-логического, экспертно-аналитического и ряда других.

**Оценка содержания работы.** Диссертационная работа является завершенным научным исследованием. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, формулируется цель и задачи исследования, теоретическая и методологическая база исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, апробация результатов работы.

В первой главе «Теоретические основы устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий» автор диссертационного исследования характеризует роль социальной инфраструктуры сельских территорий, выявляет приоритетные факторы, обеспечивающие устойчивое

развитие сельских территорий, предлагает оригинальный методический подход к оценке уровня социально-экономического развития социальной инфраструктуры сельских территорий. При оценке роли социальной инфраструктуры в устойчивом развитии сельских территорий (стр. 11-37) автор проводит анализ существующих показателей устойчивого развития социальной инфраструктуры, дает характеристику теоретических основ данного понятия. При анализе факторов устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий (стр. 37-54) автор характеризует экономическую, социальную, институциональную, экологическую составляющие внешней и внутренней среды социальной инфраструктуры сельских территорий, обеспечивающие ее устойчивое развитие. Автором диссертации разработаны методические положения оценки устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий (стр. 54-75), которые содержат алгоритм применения информации в формировании и реализации программ устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий, показатели эффективности реализации государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, методику исследования развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Во второй главе диссертации «Анализ современного состояния социальной инфраструктуры сельских территорий» представлена характеристика современного состояния сельских территорий в России и Саратовской области, проанализирован зарубежный опыт развития сельских территорий. Автор достаточно подробно рассматривает мировой опыт социального обустройства сельских территорий, реализующийся в странах ближнего и дальнего зарубежья (стр. 76-105). Проблемы и перспективы развития сельской социальной инфраструктуры России рассмотрены автором с позиции достижения уровня жизни на селе максимально приближенного к городскому (стр. 106-137). При оценке уровня развития социальной инфраструктуры муниципальных районов Саратовской области автором

применен факторный анализ и выделены отдельные кластеры по уровню развития социальной инфраструктуры сельских территорий (стр. 138-164).

В третьей главе диссертации «Система мероприятий по устойчивому развитию социальной инфраструктуры сельских территорий Саратовской области» предложены проекты по совершенствованию развития сельских территорий по социально-экономическим показателям. Предложена оценка уровня развития социального обеспечения муниципального образования по целому ряду социально-экономических показателей, в частности разработан механизм повышения эффективности программно-целевого планирования устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий (стр. 165-180). Проведена оценка устойчивости развития социальной инфраструктуры сельских территорий Саратовской области по следующим социально-экономическим коэффициентам: коэффициент уровня развития торгового обслуживания; коэффициент обеспеченности спортивными сооружениями; коэффициент развития дорожно-транспортного хозяйства; коэффициент развития жилищно-коммунального хозяйства; коэффициент обеспеченности жилыми помещениями; коэффициент обеспеченности культурно-досуговыми учреждениями; коэффициент уровня заработной платы; коэффициент обеспеченности учреждениями здравоохранения; коэффициент обеспеченности образовательными учреждениями (стр. 181-195). Предложен механизм повышения устойчивости социально-экономического развития сельских территорий на основе создания агрогородков (стр. 196-211).

**Выводы и предложения** диссертационной работы соответствуют поставленным задачам и основываются на результатах, полученных автором исследования.

**Автореферат и опубликованные научные работы** диссертанта отражают основное содержание работы.

Оценивая в целом положительно выполненное исследование, хотелось бы отметить некоторые замечания по диссертационной работе:

**первое**, - можно согласиться с автором, что в настоящее время уровень развития социальной инфраструктуры сельских территорий в России достаточно низкий, однако, на наш взгляд, автор упускает ряд успешных инновационных проектов развития сельских территорий в регионах России, в том числе агрогородков;

**второе**, - вызывает большой научный интерес предложенная автором методика оценки уровня развития социальной инфраструктуры по ряду социально-экономических показателей, тем не менее, возникает вопрос корректности их выбора, обоснованности расчета интегрального коэффициента, поскольку не все частные коэффициенты имеют одинаковую значимость для каждого конкретного региона;

**третье**, - предложенные изменения, которые, по мнению автора диссертационного исследования, следует внести в областную целевую программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы», подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области на 2014-2020 годы», несомненно могут оказать положительное влияние на уровень развития социальной инфраструктуры, однако некоторые предложения имеют достаточно дискуссионный характер. К их числу, например, относится предложение о создании офисов врачей общей практики или реализация в отдаленных сельских населенных пунктах дистанционного обучения школьников; в данном случае, автору следовало бы рассмотреть не только количественные, но и качественные показатели предлагаемых изменений;

**четвертое**, - разработанный автором типовой проект агрогородка имеет определенную практическую значимость, но, на наш взгляд, механизм финансирования недостаточно обоснован с точки зрения действующего законодательства и в значительной мере зависит от места расположения агрогородка.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей научной и практической значимости диссертационного исследования.

**Заключение.** Оценивая диссертационную работу Малышева Алексея Игоревича на тему: «Устойчивое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий на основе частно-государственного партнерства (на примере Саратовской области)» можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование представляет собой завершённую научную квалификационную работу, в которой содержится решение комплекса актуальных теоретико-методических и практических задач формирования устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий на основе частно-государственного партнерства. Диссертация соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Малышев Алексей Игоревич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:  
ведущий научный сотрудник  
лаборатории социального развития  
агропромышленного комплекса и  
сельских территорий Федерального  
государственного бюджетного  
учреждения науки Института аграрных  
проблем Российской академии наук  
(ИАГП РАН),

доктор экономических наук  
410012, г. Саратов, ул. Московская, 94,  
Тел.:(8452) 26-24-26, 27-25-80,  
факс (8452) 26-25-38, email: iagpran@mail.ru

Рубцова Вера Николаевна

16 марта 2015 г.

Подпись Рубцовой В.Н. заверяют:  
ученый секретарь ИАГП РАН  
д.э.н.



 Яковенко Наталья Анатольевна